**Мониторинг**

**действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за октябрь 2017 года.**

**Апелляционное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 16.08.2017 г. № 51-АПГ17-12 Суд оставил без изменения решение о признании недействующими отдельных положений Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования город Алейск Алтайского края, утв. решением Алейского городского собрания депутатов от 23.03.2016 г. N 16**

Наличие оснований для отказа в допуске к гостайне, установленных постановлением Правительства РФ, не препятствует участию в конкурсе на должность главы муниципального образования.

Муниципальный правовой акт, согласно которому при наличии подобных оснований гражданин не может участвовать в конкурсе, противоречит федеральному законодательству.

К таким выводам пришла Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ.

Она подчеркнула, что требования для участия в конкурсе на указанную должность могут устанавливаться только Конституцией РФ и Законом об основных гарантиях избирательных прав. Исключение составляют только требования, связанные с количеством сроков замещения такой должности.

А названный закон не относит наличие оснований для отказа в допуске к гостайне к обстоятельствам, при которых гражданин не может реализовать свое пассивное избирательное право.

**Постановление Верховного Суда РФ от 1.09.2017 г. № 56-АД17-17 Суд отменил принятые ранее судебные акты и прекратил производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения**

ВС РФ не согласился с тем, что имеются основания для наложения штрафа по КоАП РФ на компанию из-за невыполнения ею требований прокурора.

Так, представление, вынесенное в адрес компании прокурором, содержало, помимо прочего, требование о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

Между тем, как указал ВС РФ, данное требование не соответствует Закону о прокуратуре.

Согласно ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель вправе применить дисциплинарное взыскание.

ВС РФ пояснил, что применение к сотрудникам мер дисциплинарной ответственности является правом, а не обязанностью работодателя, производится в законодательно установленном порядке.

Поэтому содержащееся в представлении прокурора императивное требование о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц противоречит закону.

**Определение Конституционного Суда РФ от 10.10.2017 г. № 2255-О «По запросу Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики о проверке конституционности положений ч. 3 ст. 3.4 и ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Оспаривался ряд норм КоАП РФ в части, касающейся замены административного штрафа на предупреждение.

По мнению заявителя (суда), эти положения устанавливают необоснованные различия в той мере, в какой исключают возможность применить такую замену к должностным лицам, работающим в организациях, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

В частности, подобная замена невозможна при привлечении к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за нарушения в сфере проведения контрактных закупок.

Отклоняя такие доводы, КС РФ разъяснила следующее.

КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение порядка осуществления закупок для государственных (муниципальных) нужд с целью защиты в т. ч. частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

При этом предусматривается возможность привлечения к такой ответственности любых должностных и юридических лиц, независимо от их индивидуально-правового статуса (организационно-правовой формы, должностного или служебного положения, подчиненности и т. п.).

Вместе с тем надо учитывать, что за соблюдение требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, должностные лица заказчиков, к которым в первую очередь отнесены государственные и муниципальные органы, несут персональную ответственность.

Поэтому отсутствие возможности заменить должностному лицу органа местного самоуправления (муниципальному служащему) штраф на предупреждение не носит произвольного характера и не расходится с принципом юридического равенства.

**Закон Санкт-Петербурга от 19.10.2017 г. № 571-95 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 4.10.2017 г.)**

В соответствии с действующим законодательством членам Правительства Санкт-Петербурга и региональным омбудсменам (уполномоченному по правам человека, уполномоченному по правам ребенка, уполномоченному по защите прав предпринимателей) разрешено на безвозмездной основе участвовать в управлении отдельными некоммерческими организациями (ЖСК, ТСЖ, гаражным, садоводческим, дачным кооперативом и некоторыми другими), а также без каких-либо ограничений - в управлении политическими партиями.

Уточнены ограничения, запреты и обязанности (из числа предусмотренных антикоррупционным законодательством), распространяемые на членов Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающих в ней на постоянной (штатной) основе, председателей территориальных избирательных комиссий и должностных лиц Контрольно-счетной палаты. Несоблюдение (невыполнение) последних является одним из оснований для досрочного освобождения названных лиц от исполняемых обязанностей.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 19.10.2017 г. № 573-96 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О гарантиях деятельности депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 4.10.2017 г.)**

Уточняется, что депутатским обращением следует считать обращение депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (группы депутатов) в письменной форме к должностным лицам органов государственной власти города либо органов местного самоуправления с просьбой предоставить им сведения, предложения, иную информацию по вопросам, касающимся их депутатской деятельности.

Срок ответа един - не позднее чем через 15 дней со дня получения депутатского обращения.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 19.10.2017 г. № 579-99 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 4.10.2017 г.)**

В соответствии с недавними изменениями в федеральном законодательстве, вызванными необходимостью усиления борьбы с суицидом подростков, дополнительным объемом полномочий в Санкт-Петербурге наделяются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Помимо прочего, перед последними теперь ставится задача выявления и пресечения случаев склонения подростков к суицидальным действиям.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 24.10.2017 г. № 601-105 «О периодах замещения должностей, образованных в органах местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга до 8.08.2000 г., которые включаются в стаж для установления права на пенсию за выслугу лет, ежемесячную доплату к пенсии за стаж» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 11.10.2017 года)**

В целях обеспечения единообразия подхода утверждены перечни выборных муниципальных должностей на постоянной основе и должностей муниципальной службы, образованных в органах местного самоуправления Санкт-Петербурга до 8.08.2000 г., периоды замещения которых подлежат включению в стаж для установления права на пенсию за выслугу лет, права на ежемесячную доплату за стаж в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

Закон вступает в силу с 1.01.2018 г.

**Федеральный закон от 30.10.2017 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внесены поправки к законам об общих принципах организации органов власти и об общих принципах организации местного самоуправления. Они касаются стратегического планирования.

Из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа власти региона исключены полномочия по утверждению программ социально-экономического развития региона. Одновременно установлены полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в регионе.

Закреплены полномочия высшего органа власти региона по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов. При этом из его компетенции исключено полномочие по разработке программ социально-экономического развития региона.

В перечень полномочий органов власти региона по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета региона, включено полномочие по организации и осуществлению стратегического планирования в регионе.

В перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения включены полномочия в сфере стратегического планирования.

Исключено полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

**Закон Санкт-Петербурга от 2.11.2017 г. № 629-108 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 18.10.2017 г.)**

Данным Законом в Закон Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге» вводится новелла, согласно которой граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лица, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Санкт-Петербурга в порядке, установленном законом Санкт-Петербурга.

Настоящий Закон вступает в силу с 13 ноября 2017 г.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга 2.11.2017 г.