**Мониторинг**

**действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за ноябрь 2017 года.**

**Постановление Верховного Суда РФ от 2.08.2017 г. № 18-АД17-28 (опубликовано 01.11.2017 г.) «Постановление о привлечении лица к административной ответственности подлежит отмене, а производство по делу - прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности»**

Закон об общих принципах организации местного самоуправления предусматривает случаи, когда полномочия главы муниципалитета прекращаются досрочно.

Относительно применения этих норм ВС РФ указал, что перечень таких случаев является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Дисквалификация, применяемая в соответствии с КоАП РФ, в данном списке не упомянута.

Соответственно, подобная дисквалификация не является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2.11.2017 г. № 920 «Об учреждении награды Правительства Санкт-Петербурга - почётного знака «За особые заслуги в обеспечении безопасности на территории Санкт-Петербурга»**

Правительством Санкт-Петербурга учреждён почётный знак "За особые заслуги в обеспечении безопасности на территории Санкт-Петербурга".

Награждать им будут военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях Санкт-Петербургского территориального гарнизона.

Ежегодно будет присуждаться не более десяти таких наград. Их вручение приурочивается ко Дню защитника Отечества.

Награждение осуществляется по предложению командующего войсками Западного военного округа - начальника Санкт-Петербургского территориального гарнизона. Прописан порядок внесения ходатайств.

Утверждены описание и образец удостоверения к награде.

**Закон Санкт-Петербурга от 2.11.2017 г. № 629-108 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 18.10.2017 г.)**

Данным Законом в Закон Санкт-Петербурга «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге» вводится новелла, согласно которой граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лица, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Санкт-Петербурга в порядке, установленном законом Санкт-Петербурга.

Настоящий Закон вступает в силу с 13 ноября 2017 г.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга 2.11.2017 г.

**Закон Санкт-Петербурга от 7.11.2017 г. № 658-115 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга...» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25.10.2017 г.)**

Еще одна должность включена в Реестр должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге - относимая к ведущим должностям муниципальной службы должность "руководитель структурного подразделения муниципального совета".

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 7.11.2017 г. № 660-117 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге" (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25 октября 2017 года)**

В Петербурге вводится административная ответственность должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также работников МФЦ за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Непредставление последних либо предоставление с нарушением установленных сроков влечёт наложение штрафа в размере от трёх до пяти тысяч рублей.

Сумма штрафа за истребование от заявителя документов или платы, не предусмотренных соответствующими НПА, существенно выше - от пяти до десяти тысяч рублей.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 10.11.2017 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»**

С 18.06.2017 г. вступили в силу поправки, которыми был дополнительно урегулирован процесс организации встреч депутатов с избирателями.

Такие встречи могут проводиться в помещениях, специально отведённых местах и на внутридворовых территориях либо в форме публичных мероприятий.

В последнем случае должны соблюдаться требования законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях (в т. ч. в части предварительного уведомления властей).

КС РФ счёл такие поправки конституционными и разъяснил следующее.

Предполагается, что местные и региональные власти обязаны способствовать проведению встреч депутата с избирателями в целях их информирования о его деятельности (органа власти, в состав которого он входит) и выражения последними пожеланий. Для этого должны определяться специально отведённые места (помещения) из расчёта как минимум одно в каждом поселении.

Подобные встречи могут проводиться в форме публичного мероприятия (собрания, митинга) с соблюдением требований законодательства о митингах, если такая избранная форма соответствует цели встречи.

Указанные требования должны также соблюдаться при проведении коллективных встреч с избирателями на внутридворовых территориях, если по своему характеру и содержанию эти мероприятия выходят за рамки упомянутого информирования и предполагают выражение общественного мнения по проблемам общественно-политической направленности.

Без соблюдения уведомительного порядка может быть проведена встреча в пределах сельского или городского поселения (при отсутствии неблагоприятных правовых последствий).

Условия - суд установил, что региональные (местные) власти уклоняются в течение разумного срока после вступления в силу поправок от определения в поселении специально отведённых мест (помещений) для подобных мероприятий. При этом в застройке поселения нет внутридворовых территорий.

Орган публичной власти не должен отказывать в согласовании по своему усмотрению проведения встречи с избирателями в форме публичного мероприятия, о котором требуется уведомлять. При отказе он обязан предложить (альтернатива несогласованию) изменить место и (или) время для встречи.

Причём предложение должно быть мотивированным и вызываться необходимостью сохранения функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры либо необходимостью поддержания общественного порядка, иными подобными причинами.

Если незапланированная встреча вне специально отведённых мест (помещений, территорий) обусловлена инициативой (фактическими действиями) самих избирателей, неблагоприятных правовых последствий от ее проведения быть не должно. В любом случае депутат обязан прекратить такую встречу, если она создаёт угрозу функционирования упомянутых объектов, обеспечению безопасности, иные подобные угрозы.

Также КС РФ указал на право федерального законодателя уточнять регулирование в этой сфере.

**Приказ Минфина России от 10.11.2017 г. № 181н «О внесении изменений в форму Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и Порядок заключения Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 июля 2013 г. № 74н»**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.11.2017 г. Регистрационный № 49037.

Внесены изменения в форму договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах региональных (местных) бюджетов.

Уточнен перечень данных, указываемых при перечислении суммы кредита, процентов, при возврате средств. Упоминается получатель соответствующих сумм.

Исключен срок, в течение которого заемщик предоставляет управлению Федерального казначейства уточненные сведения об объеме доходов бюджета (при его увеличении) и заключает дополнительное соглашение № 2.

Закреплено, что должностное лицо уполномоченного органа, действующее со стороны заемщика, несет ответственность за невозврат кредита.

Скорректирован порядок начисления штрафов и пеней.

Уточнена процедура заключения договора.

Приводится форма обращения о заключении договора, даны рекомендации по ее заполнению.

**Указ Президента РФ от 14.11.2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации»**

В июле 2017 г. был принят закон, вводящий обязанность принесения Присяги при получении российского гражданства.

В связи с этим утверждено положение о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации. Приведён образец бланка с её текстом.

Лицо, в отношении которого принято решение о приёме в гражданство, приносит присягу перед государственным флагом России. Мероприятие организуется территориальным органом МВД России либо дипломатическим представительством или консульским учреждением. Процедура может проводиться в помещениях этих структур или других органов, в исторических местах, у братских могил.

Приносящий Присягу зачитывает вслух её текст, после чего собственноручно проставляет в соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

Указ вступает в силу со дня его официального опубликования

**Федеральный закон от 14.11.2017 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году»**

Определены особенности исполнения федерального бюджета в 2018 г.

Внесены поправки к БК РФ и установлены особенности исполнения федерального бюджета в 2018 г.

Так, срок предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах региональных или местных бюджетов увеличен с 50 до 90 дней.

Виды финансовых активов, в которые можно размещать средства Фонда национального благосостояния, дополнены паями инвестиционных фондов, находящихся в доверительном управлении УК РФПИ.

Уточнены бюджетные полномочия Минфина России.

Еще на год (до 1 февраля 2021 г.) продлён мораторий на зачисление в Резервный фонд доходов от управления средствами этого фонда. Эти доходы будут направляться на финансирование расходов федерального бюджета.

Уточнено распределение между бюджетами средств, получаемых от акцизов на нефтепродукты. Также скорректированы сроки распределения Правительством РФ субсидий и других межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Федерации.

Продлена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным расходам в ходе исполнения бюджета. Предусматривается направление остатков средств федерального бюджета на начало 2018 г. на реализацию решений Президента и Правительства РФ по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса; оплату госконтрактов, расчёты по которым в 2017 г. осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; увеличение резервного фонда Правительства РФ за счёт переноса всех иных ("несвязанных") остатков 2017 г.

Продлено на 2018 г. действие дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, а также расширен перечень таких оснований.

Кроме того, закрепляются правовые основания для централизации в Федеральном казначействе функций ведения бюджетного учёта и формирования отчётности, а также начисления и перечисления оплаты труда, других выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»**

Разъяснения по делам о защите прав ребёнка, в т. ч. при ограничении или лишении родительских прав.

Даны разъяснения по вопросам защиты прав и интересов ребёнка при угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав.

Указано, что должны учитывать суды при принятии исков по ограничению (лишению) родительских прав и по их восстановлению, по отобранию ребёнка и о его возврате в семью.

Указаны моменты, которые следует принимать во внимание на стадии подготовки таких дел к судебному разбирательству, при их непосредственном разрешении.

В частности, подчёркивается, что суд может принять решение о восстановлении в родительских правах в отношении ребёнка, достигшего возраста 10 лет, только с его согласия.

Поясняется, кто и в каких случаях может предъявлять иски об ограничении родительских прав. Решение по таким делам суд выносит без указания срока такого ограничения. К усыновителям тоже может быть предъявлен подобный иск.

Перечень оснований для лишения родительских прав в СК РФ является исчерпывающим. Разобрано каждое из них.

Приведены нюансы отмены ограничения родительских прав и их восстановления.

Выделена специфика дел об отобрании ребёнка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью.

Отмечено, что тяжёлое материальное положение семьи само по себе не является достаточным основанием для такого отобрания, если родители добросовестно исполняют свои обязанности по воспитанию детей, заботятся о них, создают необходимые условия для развития исходя из имеющихся возможностей.

Признаются утратившими силу некоторые ранее сформулированные разъяснения по спорам, связанным с воспитанием детей.

**Постановление Правительства России от 24.11.2017 г. №1424 «О внесении изменений в Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»»**

Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» дополнен новой номинацией «Укрепление межнационального мира и согласия и реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

ФАДН России должно представить в 14-дневный срок в Минюст России предложения по составам федеральной конкурсной комиссии по указанной номинации. До 1.02.2018 г. должны быть утверждены форма конкурсной заявки муниципального образования и методика оценки заявок.

**Федеральный закон от 27.11.2017 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

В Закон о порядке рассмотрения обращений граждан внесены изменения.

Ответ на электронное обращение направляется только по адресу электронной почты. Гражданин может приложить к такому обращению необходимые документы и материалы только в электронной форме.

Ранее было предусмотрено, что на электронное обращение ответ может быть дан как в электронной, так и в письменной форме. Гражданин мог приложить необходимые документы и материалы не только в электронной форме, но и направить их в письменном виде. В результате возникали сложности при соблюдении установленных сроков.

Предусмотрено, что ответ на обращение, затрагивающее интересы неопределённого круга лиц, может быть размещён на официальном сайте соответствующего госоргана или органа местного самоуправления.

При поступлении письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещён на сайте, гражданину сообщают электронный адрес.

Кроме того, гражданин может получить ответ в письменной форме, размещённый на официальном сайте органа. Это актуально для ситуаций, когда, например, нет возможности ознакомиться с данным ответом в Интернете.

Если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, на него не будут отвечать и его не будут направлять на рассмотрение в госорган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Об этом в течение 7 дней сообщат гражданину.

**Закон Санкт-Петербурга от 27.11.2017 г. № 710-123 «О приостановлении действия абз. 1 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга «О расчётной единице» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 15.11.2017 г.)**

Настоящий Закон вступает в силу с 8 декабря 2017 г.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (http://www.gov.spb.ru/norm\_baza/npa) 27.11.2017 г.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 г. № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ»**

Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, когда работодателям бывших чиновников грозит административное наказание.

Работодатель в определенных случаях должен сообщать о заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового или гражданско-правового договора.

Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по вопросу привлечения работодателя к административной ответственности за неисполнение этой обязанности (ст. 19.29 КоАП РФ).

В частности, если работодатель не сообщил про перевод бывшего чиновника на другую должность или другую работу в пределах одной организации или про внутренне совместительство, то это не является нарушением. Но при внешнем совместительстве другой работодатель должен направить уведомление.

Ответственность несут лица, занимающие должность руководителя или уполномоченные подписывать трудовой (гражданско-правовой) договор со стороны работодателя.

Привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от нее юрлицо. А назначение последнему наказания не освобождает от ответственности виновное должностное лицо.

К ответственности могут быть привлечены и граждане (физлица). Например, частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, занимающиеся частной практикой.

**Закон Санкт-Петербурга от 29.11.2017 г. № 708-127 «О внесении изменений в ст. 59 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».**

Дата начала действия: 10.12.2017 г.

Опубликован: Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга www.gov.spb.ru/norm\_baza/npa, 29.11.2017 г.

Данным Законом предлагается отнести вопрос назначения дополнительных выборов в случае досрочного прекращения полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга к ведению муниципального совета данного муниципального образования, а в случае, если муниципальный совет остался в неправомочном составе, - к ведению избирательной комиссии муниципального образования.

Также Законом предлагается установить иные основания для назначения дополнительных выборов по многомандатному избирательному округу по сравнению с основанием п. 9 ст. 71 Федерального закона. А именно, предлагается установить, что дополнительные выборы назначаются, если в многомандатном избирательном округе замещено менее двух третей депутатских мандатов и муниципальный совет остался в неправомочном составе. Если в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, муниципальный совет остался в правомочном составе, предлагается установить, что дополнительные выборы назначаются в случае, если в многомандатном избирательном округе замещено менее половины депутатских мандатов.

Данный Закон будет способствовать большей стабильности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге и позволит избежать неэффективного расходования средств бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

**Закон Санкт-Петербурга от 29.11.2017 г. № 727-128 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».**

Дата начала действия: 10.12.2017 г.

Опубликован: Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга www.gov.spb.ru/norm\_baza/npa, 29.11.2017 г.

данным Законом вводится административная ответственность за воспрепятствование деятельности депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.