**Мониторинг**

**действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за июль 2018 года.**

**Постановление Верховного Суда РФ от 6.06.2018 г. № 46-АД18-8 Суд отменил вынесенные ранее судебные решения и направил дело об административном правонарушении на новое рассмотрение в суд первой инстанции, поскольку вывод судов о том, что в деянии лица отсутствует состав вменяемого ему административного правонарушения, является преждевременным**

Работодатель обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении трудового договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим определенные должности (они указаны в специальных перечнях). Невыполнение этого требования влечет административную ответственность.

Верховный Суд РФ подчеркнул, что данная обязанность подлежит исполнению в течение 2 лет после увольнения гражданина со службы независимо от последнего места работы бывшего служащего.

В спорном случае на работу был принят бывший госслужащий, должность которого по последнему месту службы не входила в соответствующий перечень. Между тем до перевода на эту должность он замещал в том же госоргане должность, включенную в такой перечень. С момента перевода на другую должность и до заключения трудового договора 2-летний срок не истек. Следовательно, работодатель обязан был уведомить о заключении трудового договора с бывшим госслужащим.

**Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2018 г. № 399-81 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27.06.2018 г.)**

В Петербурге вводятся меры административной ответственности за неисполнение или нарушение решения муниципальной или межмуниципальной антитеррористической комиссии. Сумма административного штрафа для граждан составит от двух до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от двадцати до сорока тысяч рублей; для юрлиц - от ста до трёхсот тысяч рублей.

Закон вступает в силу с 1.08.2018 года.

**Приказ Минфина России от 29.06.2018 г. № 146н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения»**

Для организаций госсектора установлен федеральный стандарт бухучета «Концессионные соглашения».

Утверждён федеральный стандарт бухучета для организаций госсектора «Концессионные соглашения».

Приведены правила учёта имущества, обязательств, доходов и расходов кон цедента, особенности раскрытия информации.

Стандарт используется при ведении бюджетного, бухгалтерского учёта бюджетных и автономных учреждений с 01.01.2020, составлении бюджетной отчётности, бухгалтерской (финансовой) отчётности таких учреждений начиная с отчётности 2020 г.

Он применяется одновременно с федеральным стандартом «Концептуальные основы бухучета и отчётности организаций госсектора».

Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.07.2018 г. Регистрационный № 51673.

**Приказ Федерального казначейства от 30.06.2014 г. № 10н «Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»**

Действующий порядок обеспечения учреждений наличными деньгами предусматривает использование специальных банковских карт, выпущенных через Казначейство России. Поэтому до недавнего времени казначеи допускали использование «зарплатных» банковских карт только для оплаты командировочных расходов и компенсации сотрудникам документально подтверждённых расходов. Другие операции они предлагали проводить через спец карты.

Ситуация изменилась после того, как Банк России допустил возможность использования «зарплатных» карт для обеспечения учреждений наличными, а Минфин поддержал эту позицию. Теперь Казначейство России даёт такие рекомендации (Письмо Федерального казначейства от 16.07.2018 г. № 07-04-05/05-14896):

Банк России разъяснил, что выдача денежных средств на командировочные и хозяйственные расходы возможна путем их зачисления на банковские счета сотрудников организации, предусматривающие совершение операций с использованием платежных карт, включая карты «Мир», эмитированных в рамках зарплатного проекта (Письмо Банка России от 31.05.2018 г. № 04-45-7/4048 «Об оптимизации процесса обеспечения наличными денежными средствами организаций сектора государственного управления»).

Организации вправе контролировать расходование данных средств, в том числе обязать сотрудника предоставлять отчёт с подтверждающими документами.

Организации вправе предусмотреть порядок, при котором сотрудник организации смог бы зачислять наличные деньги на банковский счёт, предусматривающий совершение операций с использованием платёжных карт в рамках зарплатного проекта, с последующим их перечислением на соответствующие счета органов Федерального казначейства, открытые в Банке России.

Указанные перечисления возможны через банкоматы или системы дистанционного банковского обслуживания кредитных организаций, заключивших соответствующий договор с органами Федерального казначейства.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 2.07.2018 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности абз.2 ч.6 ст.28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области»**

Конституционный Суд РФ разобрался с составлением полицией протоколов о правонарушениях, предусмотренных региональными законами.

В силу КоАП РФ протоколы о посягающих на общественный порядок и общественную безопасность правонарушениях, установленных региональными законами, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции), если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между МВД России и региональными органами.

Конституционный Суд РФ постановил, что приведённое положение не противоречит Конституции РФ, поскольку по своему нормативному содержанию предполагает следующее.

Заключение таких соглашений направлено на обеспечение сбалансированного сочетания интересов федеральных и региональных органов исполнительной власти, отвечающего задачам эффективной административно-правовой защиты прав и свобод граждан.

Инициатива их заключения должна исходить от региональных властей, которые не могут быть принуждены к их подписанию на неприемлемых для себя условиях. При этом МВД России не вправе произвольно отказывать в их заключении. Даже если такие соглашения отсутствуют, сотрудники органов внутренних дел обязаны содействовать в привлечении виновных к ответственности.

**Федеральный закон от 3.07.2018 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Общественные палаты получили возможность направлять наблюдателей в избиркомы.

Внесены поправки в избирательное законодательство.

Во-первых, уточнён порядок получения местными властями сведений о госрегистрации смерти в целях учета избирателей. С 1.10.2018 г. 2018 г. такие данные они будут получать из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Во-вторых, для федеральной и региональных общественных палат предусмотрена возможность назначения наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы госвласти и местного самоуправления.

В-третьих, уточнен порядок использования избиркомами бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума). Остатки таких средств на конец текущего финансового года не перечисляются на единый счет бюджета, а используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

Наконец, уточнен порядок голосования в связи с введением возможности включения в список избирателей по месту нахождения на выборах депутатов Госдумы.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

**Федеральный закон от 3.07.2018 г. № 189-ФЗ «О внесении изменения в ст. 68 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Межмуниципальные хозяйственные общества можно создавать в форме непубличных АО.

Поправки касаются создания межмуниципальных хозяйственных обществ.

Нормы о создании указанных обществ в форме ЗАО и ООО приведены в соответствие с гражданским законодательством. В настоящее время создание межмуниципального хозяйственного общества в форме ЗАО невозможно, поскольку такой тип АО упразднен. В связи с этим предусмотрена возможность учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных АО.

**Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 4.07.2018 г. № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»**

Региональным и муниципальным властям даны рекомендации по переходу на использование отечественного офисного ПО.

Разработаны методические рекомендации по переходу органов исполнительной власти регионов и местного самоуправления на использование отечественного офисного ПО, в т. ч. ранее закупленного офисного ПО.

В частности, определены требования к назначению ответственного работника. В документах по информатизации (программах, стратегиях, концепциях и т. п.) необходимо предусмотреть положения и мероприятия, направленные на приоритетное использование российских ИКТ, нормы о переходе на использование отечественного офисного ПО.

Переход рекомендуется осуществлять с использованием ПО, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных и которое соответствует дополнительным требованиям, установленным Правительством РФ.

Приведены формы документов, составляемых в рамках мероприятий.

К офисному ПО относятся в т. ч. операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный, текстовый редактор, средства антивирусной защиты.

**Определение Верховного Суда РФ от 10.07.2018 г. № 310-КГ16-17804 «Об отказе в передаче жалобы в Судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации»**

При реализации Комитетом по управлению имуществом в адрес ИП муниципальных объектов недвижимости для использования в предпринимательской деятельности, обязанность по уплате НДС в бюджет возлагается на покупателя, а не на продавца. При этом не имеет значения, что покупателем НДС был уплачен Комитету в составе выкупной стоимости муниципального имущества при его приобретении. Налоговая инспекция выявила такое нарушение во время выездной налоговой проверки, по результатам которой начислен штраф, пеня за неуплату НДС в бюджет.

Суды указали, что такое обстоятельство не освобождает ИП от обязанности налогового агента по удержанию и перечислению налога в бюджет. При этом уплата ИП в бюджет НДС за счет собственных средств не приведет к ущемлению его прав и законных интересов в налоговых правоотношениях, поскольку у ИП есть возможность реализовать право на защиту своих интересов в рамках гражданско-правового спора с муниципальным образованием о возврате неосновательно полученных денежных средств. При этом у органов муниципального образования не возникает обязанности по исчислению и уплате налога. Кроме того, налоговое законодательство не предусматривает возможность взыскания сумм НДС с муниципального образования, которое не является плательщиком НДС при реализации полномочий пред усмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Напомним, что в сделках по приобретению муниципального имущества покупатель признается налоговым агентом по НДС, который должен исчислить налог по расчётной ставке. То есть цена имущества, согласованная сторонами, уже включает НДС. По общему правилу покупатель муниципального имущества обязан, как налоговый агент удержать налог из выплачиваемого дохода и уплатить его в бюджет (абз. 2 п. 3 ст. 161 Налогового кодекса).

**Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2018 г. № 444-95 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 4.07.2018 г.)**

Утратившим силу объявляется приложение к закону, которым были утверждены координаты поворотных точек границ районов Санкт-Петербурга (ряд из них перестал соответствовать современной градостроительной ситуации).

Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2018 г. № 33-П «По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ в связи с жалобой муниципального образования - городского округа «Город Чита»**

Окончание финансового года не является основанием для отказа во взыскании с региона причитающихся муниципальному образованию субсидий.

Согласно Бюджетному кодексу РФ бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объёмы финансирования текущего финансового года прекращают своё действие 31 декабря.

Конституционный Суд РФ проверил эту норму применительно к ситуации, когда муниципальному образованию не были перечислены причитающиеся ему по закону о региональном бюджете на конец финансового года средства субсидии на осуществление функций административного центра (столицы).

В итоге суд постановил, что отказ во взыскании этих средств с региона на том лишь основании, что данное требование предъявлено по окончании финансового года, не допускается.

С учётом этого норма признана не противоречащей Конституции РФ.

**Постановление Правительства РФ от 26.07.2018 г. № 873 «О внесении изменений в типовую форму трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»**

Типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения изменилась.

Скорректирована типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения.

Расширен перечень обязанностей руководителей учреждений в сфере культуры, охраны здоровья, социального обслуживания, федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания услуг. Они должны обеспечивать выполнение плана по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения независимой оценки качества условий оказания услуг. Дополнен перечень обязанностей работодателя. Речь идет об оценке эффективности работы руководителя с учетом результатов независимой оценки качества условий оказания услуг учреждением и выполнения упомянутого плана (в случае проведения такой оценки).

Уточнены положения о назначении стимулирующих выплат с учетом достижения показателей эффективности деятельности учреждения и работы руководителя.

Предусмотрена таблица для указания показателей эффективности работы руководителя.

Постановление вступает в силу по истечении 90 дней после его официального опубликования.

**Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Скорректированы законодательные акты, касающиеся обеспечения жильём детей-сирот, детей без попечения родителей, лиц из их числа (далее - сироты).

Согласно поправкам законные представители смогут подавать заявления о включении сирот в список на получение жилья. Органы опеки и попечительства смогут включать сирот в список, если заявления не были поданы. Сироты, которые не были включены в список до совершеннолетия или до приобретения ими полной дееспособности, смогут самостоятельно обращаться с заявлением о включении в список.

Единый порядок формирования списка и форму заявления установит Правительство РФ.

Указаны дополнительные случаи, когда сироты исключаются из списка. Помимо предоставления жилья и включения в список, к их числу решено отнести, например, прекращение у сироты российского гражданства.

Договор найма специализированного жилья, предоставляемого сиротам, теперь можно будет неоднократно заключать на новый 5-летний срок (ранее он заключался на новый 5-летний срок не более 1 раза).

Если совместное проживание ребёнка с лишёнными в его отношении родительских прав гражданами, иными лицами нарушает его права и законные интересы, то с требованием о принудительном обмене предоставленного по соцнайму жилья смогут обратиться в суд законные представители ребёнка, орган опеки и попечительства либо прокурор. Уточнён порядок выселения лишённых родительских прав граждан, если их совместное проживание с детьми признано судом невозможным. Прописаны условия выселения сирот при неисполнении ими обязательств по договору найма специализированного жилого помещения.

Закупки жилья для сирот у собственников-физлиц согласно поправкам можно будет проводить путём запроса предложений, в т. ч. в электронной форме.

Поправки вступают в силу с 01.01.2019.

**Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей»**

О защите прав потребителей на уровне муниципалитетов.

Скорректирован Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Предусмотрено право органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района осуществлять мероприятия по защите прав потребителей.