

Мониторинг

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за июнь 2016 года.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 24.03.2016 г. № Д28и-846 «О полномочиях органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

Минэкономразвития России отметило, что КоАП РФ не наделяет органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере закупок, возбужденных по основаниям, указанным в статье 23.66 (Контрольные органы в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе). При обнаружении должностными лицами данных органов в ходе контрольных мероприятий в сфере закупок признаков административных правонарушений необходимо передавать соответствующую информацию и материалы проверки в уполномоченный орган.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 28.03.2016 г. № Д28и-783 О реализации положений Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ

Разъяснено, что при реализации местными органами самоуправления полномочий, в т. ч. переданных, необходимо руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

Письмо Минфина России от 21.04.2016 г. № 02-07-10/23382 «Об осуществлении расходов на содержание имущества муниципальных учреждений в случаях применения способа централизации закупок»

В отношении региональных и муниципальных бюджетных учреждений уполномоченному органу могут быть переданы исключительно полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Передача полномочий по заключению и исполнению контрактов в отношении бюджетных учреждений централизации не предусмотрена. Возможность определения бюджетного учреждения уполномоченным органом (учреждением) законодательством не установлена. В решении о наделении уполномоченного органа (учреждения) полномочиями на планирование закупок, определение поставщиков, заключение и исполнение контрактов, предметом которых является выполнение работ по текущему или капитальному ремонту, целесообразно предусмотреть определенные положения. В их числе нормы о том, что приемку указанных работ будет проводить непосредственно орган власти или казенное учреждение, в отношении которого принято решение о централизации закупочной деятельности. Уполномоченный орган (учреждение), осуществляющий полномочия заказчика, отражает в бюджетном учете операции по закупочной деятельности при полной централизации. Принятие обязательств, а также отнесение затрат на финансовый результат текущего финансового года, возникших в рамках закупочной деятельности при полной централизации необходимо отражать обособленно по соответствующим заказчикам. Указанный порядок следует установить актом уполномоченного органа (учреждения) в рамках его учетной политики. Если решением о наделении органа (учреждения) полномочиями по закупочной деятельности предусмотрено, что приемка работ (услуг) будет производиться непосредственно заказчиком, то отражение капложений, расходов (финансового результата) текущего финансового года в бюджетном учете осуществляется последним. В отношении переданных полномочий по централизованной закупке, в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), для региональных и муниципальных бюджетных учреждений операции в бюджетном учете уполномоченного органа не осуществляются в виду отсутствия операций с активами, обязательствами, и (или) бюджетными назначениями.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 13.05.2016 г. № Д28и-1220 «О разъяснении положений Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн руб., создают контрактные службы (в виде отдельного структурного подразделения или постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы). До 1 января 2017 г. работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов. Разъяснено, что работником контрактной службы может быть специалист, имеющий диплом о высшем образовании по любой специальности, или специалист, имеющий любое среднее профобразование и прошедший дополнительную профпереподготовку в сфере закупок, а также государственный (муниципальный) служащий, имеющий диплом о высшем образовании (по любой специальности) и прошедший 16-часовую программу повышения квалификации в сфере закупок. Отсутствие у работника контрактной службы соответствующего образования в сфере закупок не освобождает его от административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Также обращено внимание, что работниками контрактной службы могут быть только работники заказчика.

Закон Санкт-Петербурга от 25.05.2016 г. № 296-50 «О внесении изменения в статью 40 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25.05.2016 года)

Количество подлежащих проверке подписей, собранных в поддержку выдвижения кандидата в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга по одномандатному избирательному округу, от определенных ранее 100% сокращено до 25%.

При этом проверяться должно одинаковое количество подписей, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата, а подписные листы для выборочной проверки - отбираться посредством случайной выборки (жеребья).

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Закон Санкт-Петербурга от 25.05.2016 г. № 298-51 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25 мая 2016 года)

В соответствии с изменившимися нормами федерального законодательства приводится закон "О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга".

Поправки коснулись, в частности, положений, регулирующих деятельность СМИ при проведении выборов. Урегулированы вопросы, связанные с участием в освещении выборов сетевых изданий. Уточнены правила распределения эфирного времени для проведения предвыборной агитации зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, правила аккредитации СМИ, желающих принять участие в освещении выборов.

Скорректированы правила включения (исключения) граждан в списки избирателей, правила выдвижения кандидатов и деятельности избирательных комиссий. Уточнены требования к содержанию агитационных материалов.

Определено, что член участковой избирательной комиссии подлежит отстранению от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица - удалению из помещения для голосования лишь в случае, если факт нарушения ими законодательства РФ о выборах установлен в судебном порядке.

Процедура досрочного голосования на муниципальных выборах заменена процедурой голосования по укрепительным удостоверениям.

Внесены другие изменения, часть из которых носит юридико-технический либо редакционный характер.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Закон Санкт-Петербурга от 25.05.2016 г. № 300-52 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 25 мая 2016 года)

Установлено, что территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге будут формироваться в количестве 5 - 14 членов с правом решающего голоса (в прежней редакции нормы - 8 членов). Конкретное число в оговоренном порядке утверждается Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

Внесены другие изменения, основная часть из которых носит юридико-технический характер.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 2.06.2016 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон об общих принципах организации местного самоуправления: поправки.

Скорректирован Закон об общих принципах организации местного самоуправления. Поправки предусматривают следующее.

В качестве кандидата на должность главы муниципалитета может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к образованию и (или) знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципалитета полномочий по решению вопросов местного значения.

Законом региона могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню образования и (или) знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных госполномочий, переданных органам местного самоуправления.

Представительному органу муниципалитета для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципалитета представляется не менее 2 зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Уставом муниципалитета могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципалитета более определенного количества сроков подряд.

Федеральный закон от 2.06.2016 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Уточнено, что понимается под участием в политической деятельности, и закреплено создание в общественных организациях единоличного исполнительного органа.

Поправки касаются отдельных вопросов деятельности некоммерческих организаций.

Во-первых, закреплено создание в общественных организациях единоличного исполнительного органа, а в ряде случаев - коллегиального исполнительного органа.

Во-вторых, уточнены условия признания некоммерческой организации выполняющей функции иностранного агента. Под такой организацией понимается НКО, финансируемая из иностранных источников и участвующая на территории России в политической деятельности (в том числе в интересах иностранных источников). Уточнено, что понимается под участием в политической деятельности.

К сферам, в которых осуществляется политическая деятельность, отнесены государственное строительство; защита основ конституционного строя Российской Федерации; федеративное устройство России; защита суверенитета и обеспечение территориальной целостности Российской Федерации; обеспечение законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности; оборона страны; внешняя политика; социально-экономическое и национальное развитие России; развитие политической системы, деятельность госорганов и органов местного самоуправления; законодательное регулирование прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию госполитики, формирование госорганов и органов местного самоуправления, их решения и действия.

Определены формы осуществления политической деятельности. Это, в частности, участие в организации и проведении публичных мероприятий, участие в наблюдении за проведением выборов, публичные обращения к госорганам, распространение мнений о принимаемых госорганами решениях и проводимой ими политике, проведение опросов общественного мнения.

Приказ Минфина России от 16.06.2016 г. № 86н «О внесении изменений в приложения № 1 - 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4.12.2014 г. № 143н «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления»

Обновлены формы отчетности госорганов, органов местного самоуправления и муниципальных избиркомов о расходах и численности работников

Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2016 г. № 347-62 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 8.06.2016 года)

Скорректирован перечень видов зеленых насаждений, за размещение механических транспортных средств на территориях которых в Санкт-Петербурге полагается административный штраф. К таковым помимо определенных ранее отнесено также внутриквартальное озеленение.

Суммы административных штрафов прежние. Для граждан - в размере от 3000 до 5000 рублей; должностных лиц - от 5000 до 40000 рублей; юридических лиц - от 150 000 до 500 000 рублей.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования

Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2016 г. № 353-63 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 8.06.2016 года)

Федеральным законодательством вопросы социальной политики не отнесены к вопросам местного значения муниципальных образований; разработка и реализация муниципальных социальных программ за счет средств местных бюджетов не предусмотрена.

У органов местного самоуправления муниципальных образований Санкт-Петербурга указанные полномочия отзываются (из текста закона исключаются соответствующие положения).

Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2016 г. № 386-65 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 15.06.2016 года)

Дополнен перечень вопросов местного значения муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга.

Поправками к их числу отнесено также участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2016 г. № 390-67 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 15.06.2016 года)

Поправками из перечня вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (муниципальных округов) исключается такой вопрос, как информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими (утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 22.06.2016 г.)

Проанализированы споры о прохождении государственной гражданской и муниципальной службы.

Обобщена трехлетняя практика судов по делам о прохождении государственной гражданской и муниципальной службы.

Во внимание приняты в т. ч. споры, связанные с заключением и прекращением служебного контракта (трудового договора), с увольнением со службы, с применением дисциплинарных взысканий.

В частности, отмечено, что срочный служебный контракт, заключенный на период замещения отсутствующего гражданского служащего, расторгается лишь при условии фактического выхода такового на службу.

Предоставление при заключении служебного контракта подложных документов или заведомо ложных сведений - основание для расторжения такого контракта. Причем увольнение в подобном случае не является дисциплинарным взысканием. Поэтому соблюдение порядка применения таких взысканий не требуется.

Срочный служебный контракт о замещении должности, учрежденной для содействия руководителю госоргана в реализации его полномочий, расторгается по истечении срока его действия, который ограничен временем полномочий такого руководителя.

Рассмотрены некоторые вопросы, связанные с прекращением допуска к гостайне.

К примеру, отмечено, что в случае прекращения подобного допуска госслужащего, исполнение должностных обязанностей которого требует наличие такого допуска, может повлечь расторжение контракта с ним. Причем в такой ситуации представитель нанимателя не обязан предлагать ему иные должности.

Проиллюстрирован пример, касающийся применения к государственному гражданскому служащему дисциплинарного взыскания (за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей) при отсутствии на такой момент должностного регламента по занимаемой им должности.

Отмечено, что ответственность в таком случае возможна, если на эту должность данный госслужащий был перемещен с иной должности без изменения соответствующих обязанностей, установленных служебным контрактом и должностным регламентом.

Затронуты отдельные моменты, связанные с дополнительным пенсионным обеспечением муниципальных служащих.

Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Профилактика как лекарство от преступности.

Закон об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации вводит единообразие и системность правового обеспечения профилактической деятельности.

В нем определены основные принципы и направления профилактики правонарушений; разграничены полномочия органов госвласти и местного самоуправления в данной сфере. Закреплено право граждан и организаций участвовать в профилактике правонарушений.

Закон выделяет виды профилактики. Общая предполагает выявление и устранение причин и условий для правонарушений; повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан. На коррекцию поведения конкретного лица направлена индивидуальная профилактика.

Устанавливаются основания и порядок применения специальных мер профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера.

Определены формы профилактического воздействия. В их числе - правовое просвещение и правовое информирование граждан; профилактические беседы с гражданами; профилактический учет и надзор; социальная адаптация и реабилитация; ресоциализация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Федеральный закон вступает в силу через 90 дней после его официального опубликования.

Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»

Деятельность общественных палат регионов урегулировали отдельным законом.

Принят Закон об общих принципах организации и деятельности общественных палат регионов. Он предусматривает следующее.

Палата обеспечивает взаимодействие граждан, а также НКО, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, с органами власти.

Каждая НКО, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее 3 лет, вправе выдвинуть в члены палаты одного кандидата из числа граждан, место жительства которых находится на территории региона.

Количественный состав палаты определяется законом региона и не может быть менее чем 21 и более чем 102 человека.

1/3 состава палаты утверждается высшим должностным лицом региона (руководителем высшего исполнительного органа власти региона), 1/3 - законодательным (представительным) органом власти региона. Затем утвержденные 2/3 состава определяют состав остальной 1/3.

Срок полномочий членов палаты составляет 3 года.

Закон вступает в силу с 01.01.2017.

Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 197-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

О реализации региональными и местными властями полномочий в сфере профилактики правонарушений.

Изменения посвящены реализации полномочий в сфере профилактики правонарушений. Их будут осуществлять органы госвласти региона самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Аналогичные полномочия закреплены за органами местного самоуправления поселения, муниципального района, городского округа.

Следует отметить, что эти права фактически реализуются. Начиная с 2005 г. создано 3 658 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений. Принято 4 547 комплексных программ в данной сфере.

Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Перенесены сроки разработки документов стратегического планирования.

Цель поправок - соблюдение последовательности, согласованности и взаимной увязки документов и принципов стратегического планирования.

Исключен срок, в течение которого отраслевые документы стратегического планирования России утверждаются Президентом России или Правительством РФ в соответствии с их компетенцией.

С 1.01.2017 г. на 1.01.2019 г. перенесен срок разработки документов стратегического планирования. Это решение связано с необходимостью более широкого охвата в ней сфер жизни общества и привлечения к разработке и обсуждению стратегии максимально широкого круга участников.

Стратегия социально-экономического развития России должна быть разработана до 1.01.2018 г.

На 1.01.2017г перенесен срок разработки стратегического прогноза России и осуществления информационного обеспечения стратегического планирования. Это обусловлено необходимостью доработки информационной системы и интеграции ее с иными информационными системами и ресурсами.

Письмо Минфина России от 23.06.2016 г. № 02-05-11/36751 «Об издании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1.07.2013 г. № 65н»

Минфин России сообщает о внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Они касаются подготовки проектов федерального бюджета и бюджетов ГВБФ России на 2017 г. и на плановый период 2018 г. и 2019 г. С изменениями можно ознакомиться на официальном сайте Минфина России (<http://www.minfin.ru/>) в рубрике "Бюджет", подразбрике "Бюджетная классификация Российской Федерации". На сайте также размещены сопоставительные таблицы.

Федеральный закон от 30.06.2016 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

О требованиях к служащим органов власти.

Скорректированы Законы о государственной и о муниципальной службе.

Решено дать представителю нанимателя право включать в квалификационные требования для замещения должностей требования к специальности, направлению подготовки.

Предусмотрено, что федеральный орган по управлению госслужбой формирует справочник квалификационных требований по специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности.

Поправки вступают в силу с 01.07.2016.

Квалификационное требование для замещения должностей категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" высшей и главной групп о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры не применяется к гражданам, претендующим на замещение указанных должностей, и служащим, замещающим указанные должности, получившим высшее образование до 29.08.1996. Также оно не применяется к служащим, имеющим высшее образование не выше бакалавриата, назначенным на указанные должности до дня вступления поправок в силу, в отношении замещаемых ими должностей.