

Мониторинг

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за апрель 2016 года.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 28.01.2016 г. № Д28и-256 «О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Если общественная палата (совет) муниципального образования наделена соответствующими полномочиями, то она вправе проводить предварительное обсуждение принимаемых правовых актов о нормировании в сфере закупок.

Приказ Минфина России от 01.03.2016 г. № 13н «О Порядке перечисления остатков средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений), с соответствующих счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты), а также их возврата на указанные счета»

Новые правила перечисления остатков со счетов для учета операций со средствами учреждений, в т. ч. поступающими во временное распоряжение.

Определен порядок перечисления территориальным органом Федерального казначейства (ТОФК) в региональный (местный) бюджет остатков средств со счета, открытого ТОФК в подразделении ЦБ РФ на балансовых счетах № 40302 "Средства, поступающие во временное распоряжение", № 40601 "Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации", (№ 40701 "Счета негосударственных организаций. Финансовые организации") для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение казенных учреждений, средствами бюджетных и автономных учреждений, а также возврата средств на эти счета.

Средства переводятся на балансовые счета № 40201 и № 40204 в течение текущего финансового года и не позднее 5-го рабочего дня до завершения указанного года. Возврат завершается не позднее четвертого рабочего дня до конца года.

Не позднее чем за 4 рабочих дня до конца текущего финансового года, а также по запросу финансовых органов регионов (муниципалитетов) ТОФК направляет в соответствующий финансовый орган в электронном виде Протокол о движении средств от перечисления остатков средств на соответствующих счетах № 40302, № 40601 (№ 40701).

При информационном обмене используются средства электронной подписи.

Детализировано содержание операций по перечислению и возврату средств.

Ранее изданные приказы Минфина России по данным вопросам признаны утратившими силу.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.04.2016 г. Регистрационный № 41711.

Письмо Минфина России от 11.03.2016 г. № 02-02-04/13740 «Об особенностях заключения государственных (муниципальных) контрактов»

Оплата государственного (муниципального) контракта является исполнением бюджета по расходам и определяется бюджетным законодательством. Разъяснено, что на любом этапе заключения и исполнения контракта прозрачность и подотчетность являются неизменными правилами, реализованными в любом инструменте бюджетного процесса. Правила, регламентирующие возможность уступки прав требований по расходным обязательствам публично-правового образования, порядок внесения изменений в ранее предоставленные данные о контрагенте, позволяющие осуществить санкционирование расходов, не предусмотрены бюджетным законодательством. Отмечается, что отдельные процедуры определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) проводятся среди ограниченного круга участников закупки, что рассматривается как мера господдержки указанных участников (субъекты малого бизнеса, некоммерческие организации, организации инвалидов). В этой связи требования об оплате по государственным (муниципальным) контрактам являются требованиями, в которых личность кредитора имеет существенное значение для должника. Разъяснено, какие риски для бюджетной системы создает отсутствие регулирования института цессии по обязательствам публично-правового образования. Таким образом, цессия по государственным (муниципальным) контрактам не допускается.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 14.03.2016 г. № Д28и-647 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ»

Минэкономразвития России сообщает, что согласно Закону о контрактной системе (№ 44-ФЗ) орган местного самоуправления обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом местного самоуправления, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений). Такое решение не должно противоречить решению исполнительного органа об осуществлении полномочий заказчика.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 14.03.2016 г. № Д28и-709 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ»

Местной администрацией для нескольких муниципальных органов, казенных и бюджетных учреждений на орган, учреждение или несколько органов, учреждений могут быть возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), планированию закупок, заключению муниципальных контрактов, их исполнению, в т. ч. по приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечению их оплаты (кроме закупок бюджетных учреждений). Вместе с тем орган местного самоуправления вправе, а с 1 января 2017 г. обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом, его территориальными органами или учреждениями

одним из установленных законодательством способов. Таким образом, если органом местного самоуправления принято первое из вышеуказанных решений, то второе из них не должно противоречить ему.

Решение Верховного Суда РФ от 28.03.2016 г. № АКПИ16-23

Запрет использовать для копирования архивных документов собственные технические средства признан незаконным.

Приказом Минкультуры России был утвержден Порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах.

Согласно ему при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним пользователь вправе, за исключением копирования, применять собственные технические средства без звуковых сигналов и без подключения к локальной сети архива или арендовать технические средства архива.

Таким образом, пользователям запрещено делать копии документов собственными техническими средствами с применением фото-, микро-, ксерокопирования и электронных технологий.

Верховный Суд РФ признает приведенную норму недействующей в части ограничения прав пользователя на копирование при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним.

Это объясняется следующим.

Законом об архивном деле не установлены ограничения на использование при работе с архивными документами собственных технических средств для копирования.

Согласно Закону об информации, информационных технологиях и о защите информации граждане и организации вправе искать и получать любую информацию в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами.

В рассматриваемом случае ограничение для пользователей читальных залов архивов установлено подзаконным нормативным правовым актом, что противоречит приведенным нормам закона.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 01.04.2016 г. № Д28и-529 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ»

Уполномоченные органы и учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для региональных заказчиков, вправе выполнять те же функции для муниципальных заказчиков. Это возможно на основании соглашений между регионами и находящимися на их территориях муниципалитетами. Таким образом, создавать уполномоченные органы и учреждения в городских и сельских поселениях для дальнейшей передачи полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не требуется.

Указ Президента РФ от 01.04.2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»

Составлен Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 гг. Так, предусмотрено создание, функционирование и развитие специализированного информационно-методического ресурса по вопросам реализации требований о противодействии коррупции. Планируется усовершенствовать правила получения подарков отдельными категориями лиц. Решено продолжать выявлять случаи несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. Каждый случай необходимо будет предавать гласности и применять к нарушителям меры юридической ответственности. Не прерывается работа по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач органов власти. Ряд мероприятий направлен на борьбу с незаконной передачей должностному лицу заказчика средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением контракта, за предоставление права его заключения (т. н. откат) и хищениями в сфере закупок. Предусмотрены просветительские мероприятия по информированию граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции. Решено ежегодно проводить конкурсы социальной антикоррупционной рекламы (плакат, баннер, видеоролик). Прописаны мероприятия, реализуемые на международной арене. Определены сроки предоставления докладов о выполненных поручениях.

Федеральный закон от 05.04.2016 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в статью 48 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации»

Журналисты могут аккредитоваться при органах местного самоуправления.

Редакции СМИ наделены правом подавать заявку в органы местного самоуправления на аккредитацию при них своих журналистов, а органы местного самоуправления - правом аккредитовать заявленных журналистов (при условии соблюдения редакциями установленных органом правил аккредитации).

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 05.04.2016 г. № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

В предвыборных агитматериалах не должно быть изображений посторонних лиц!

Урегулирован порядок использования изображений и высказываний граждан в предвыборных агитматериалах.

Так, ограничено использование в агитматериалах изображений лиц, не являющихся кандидатами. Вместе с тем возможно использовать изображения кандидата среди неопределенного круга лиц.

Высказывания различных граждан о кандидате, избирательном объединении, по вопросу референдума можно использовать, как и ранее, при условии получения их согласия на это. Вместе с тем, установлен запрет на

использование в агитматериалах высказываний физлиц, которым в силу закона запрещено проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Уточнены полномочия местной власти по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Уточнены полномочия органов местного самоуправления по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Поправки устраняют противоречия федерального законодательства и правоприменительной практики, возникшие вследствие принятых ранее изменений в Закон об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они фактически изменили правовой статус вышеназванных комиссий. На уровне правоприменительной практики результатом этого стало различное толкование норм при решении вопросов о финансировании полномочия по созданию комиссий, работающих на территориях муниципалитетов, и необходимости внесения изменений в региональное законодательство в части изъятия из полномочий, передаваемых местной власти, указанного полномочия. Кроме того, изменения не учитывали особенности организации деятельности комиссий в отдельных субъектах Федерации. Речь идет о регионах, в которых органы местного самоуправления не наделены полномочием по созданию комиссий. Комиссии на местах являются территориальными и создаются непосредственно региональной властью. Такова ситуация в Коми, Северной Осетии - Алании, Башкортостане, Архангельской, Курганской, Белгородской, Ярославской областях.

В связи с этим установлена возможность создания органами местного самоуправления комиссий в случае наделения их законом субъекта Федерации соответствующим полномочием. При этом высшие исполнительные органы власти регионов вправе создавать комиссии на территориях муниципалитетов, если местная власть не наделена таким полномочием.

Постановление Конституционного Суда РФ от 26.04.2016 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности п.18 ч.1 ст.14 и п.14 ч.1 ст.15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Нерюнгринский район»

Конституционный Суд РФ расставил точки над "i" в вопросе ликвидации несанкционированных лесных свалок местными властями.

Закон об общих принципах организации местного самоуправления в числе вопросов местного значения городского поселения предусматривает участие в организации деятельности по сбору (в т. ч. раздельному) и транспортированию твердых коммунальных отходов. До 01.01.2016 речь шла об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. А к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по сбору (в т. ч. раздельному), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов. Ранее - организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В Конституционный Суд РФ обратилась администрация муниципального района, которую по иску прокурора обязали ликвидировать несанкционированную свалку. Она была размещена неустановленными лицами на участке земель лесного фонда, расположенных на территории данного муниципального образования.

В итоге Конституционный Суд РФ признал, что оспариваемые нормы не противоречат Конституции РФ.

Они не предполагали и не предполагают возложения на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанности по ликвидации за счет местного бюджета таких несанкционированных свалок, если эти органы не были наделены соответствующими государственными полномочиями.

Причем ранее Конституционным Судом РФ уже исследовался аналогичный вопрос, но только применительно к вопросам местного значения городского округа. Еще тогда он указал, что на органы местного самоуправления городских округов не может возлагаться обязанность по ликвидации подобных свалок без наделения их соответствующими государственными полномочиями.

Оспариваемые в данном случае нормы должны были истолковываться и применяться с учетом этой правовой позиции, сохраняющей свою силу. Однако правоприменительные органы ее проигнорировали.

В связи с этим Конституционный Суд РФ обратил внимание на юридические последствия своих решений, в которых выявляется конституционно-правовой смысл нормы. В таком случае положения других нормативных правовых актов, основанные на этой норме, либо воспроизводящие ее или являющиеся такими же, не могут применяться вопреки выявленному конституционно-правовому смыслу.