

## Мониторинг

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за март 2016 года.

**Приказ Минфина России от 1.03.2016 № 16н «О внесении изменений в Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»**

Минфин России подготовил изменения в единый план счетов бухучета для госорганов, органов местного самоуправления, внебюджетных фондов, государственных академий наук и государственных (муниципальных) учреждений.

Так скорректирована структура номера счета рабочего плана счетов бюджетных и автономных учреждений.

Установлено, что номер счета содержит:

- в 5–14 разрядах — нули, если другое не установлено учетной политикой субъекта учета;
- в 15–17 разрядах — аналитический код вида поступлений или выбытий, соответствующий коду (составной части кода) бюджетной классификации (аналитической группе подвида доходов бюджетов или коду вида расходов, аналитической группе вида источников финансирования дефицитов бюджетов).

Кроме того, добавлен новый забалансовый счет 40 "Активы в управляющих компаниях". На нем будут учитываться активы, находящиеся в доверительном управлении в управляющих компаниях, отраженных на счете 20451 "Активы в управляющих компаниях" по группам и видам нефинансовых, финансовых активов. Например, по финансовым вложениям учет может вестись в отношении акций российских эмитентов, государственных ценных бумаг Российской Федерации, субъектов России, ценных бумаг, специально выпущенных Правительством РФ для вложения средств институциональных инвесторов, паев (акций, долей) индексных инвестиционных фондов, размещающих средства в ценные бумаги иностранных государств, акции и облигации иностранных эмитентов.

Применяться нововведения будут при формировании показателей объектов учета в 2016 году.

**Приказ Минфина России от 31.12.2015 г. № 229н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 3.03.2016 г. Регистрационный № 41312.**

Вносятся изменения в инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы России.

В частности, скорректирован перечень организаций, на которые распространяется указанный порядок. Это государственные (муниципальные) бюджетные, автономные учреждения и (или) государственные (муниципальные) унитарные предприятия, а также ГК "Росатом" и ГК "Роскосмос".

Расширен перечень лиц, которыми подписывается бюджетная отчетность. В него включено лицо, ответственное за формирование аналитической информации.

В перечень форм отчетности, включаемых в состав бюджетной отчетности, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главных администраторов, администраторов источников финансирования дефицита и доходов бюджета включен отчет о движении денежных средств (ф. 0503123). Он содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях и иностранной валюте и представляется по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным.

Также скорректирован ряд форм бюджетной отчетности. Это баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и др.

Ряд изменений применяется при составлении бюджетной отчетности, начиная с отчетности на 1 марта 2016 г. Исключение составляют изменения, применяемые с годовой отчетности за 2015 г. и за 2017 г.

**Федеральный закон от 9.03.2016 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в ст. 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ст. 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**

**Кандидаты в депутаты обязаны лично участвовать в предвыборных теледебатах.**

Скорректирован Закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме и Закон о выборах депутатов Госдумы.

Установлена обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания.

Предусмотрено исключительно личное участие в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе, от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проводимых в России выборов любого уровня.

В случае нарушения указанного требования причитающееся кандидатам эфирное время переходит оппоненту (оппонентам). Это относится к выборам всех уровней, кроме президентских.

Напомним, что ранее в теледебатах могли участвовать и третьи лица по поручению политических партий. Теперь это исключено. Поправки нацелены на повышение информированности избирателей о кандидатах.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Федеральный закон от 9.03.2016 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»**

Внесены изменения в отдельные законодательные акты о выборах и референдумах и иные законодательные акты.

Так, в Законе об основных гарантиях избирательных прав установлено, что в схеме многомандатных избирательных округов необходимо указывать количество мандатов, замещаемых в округе.

Уточнено, что гражданин получает статус кандидата, выдвинутого по одномандатным (многомандатным) избирательным округам избирательным объединением списком, после представления необходимых документов в окружной избирком.

Закреплено, что ЦИК имеет не только официальное печатное, но сетевое издание, а сайт ЦИК и сайты избиркомов регионов размещаются на едином портале, создаваемом по решению ЦИК.

Предусмотрена возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избиркомов, комиссий референдума и помещениях для голосования, а также услуг по доставке избирательной документации и иных отправок избиркомов, комиссий референдума.

Для СМИ всех видов установлен единый агитационный период, который начинается за 28 дней до даты голосования и заканчивается в 0 часов по местному времени в день, предшествующий дате голосования.

Закон об исполнительном производстве предусматривает такие меры принудительного исполнения, как обращение взыскания на средства на счета должника в кредитных организациях и наложение ареста на средства, находящиеся в кредитной организации.

Закреплено, что данные меры не применяются в отношении специальных избирательных счетов, специальных счетов фондов референдума.

Поправки вступают в силу со дня официального опубликования.

### **Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 г. № 190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»**

В соответствии с Законом о контрактной системе Правительство РФ определяет случаи и порядок предоставления заказчиками отсрочки (списания) неустоек (штрафов, пеней).

Установлено, что отсрочка или списание начисленных сумм производится в случае завершения в полном объеме в 2015-2016 гг. исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных.

При этом предусмотрен дифференцированный механизм отсрочки уплаты (списания) в зависимости от общей суммы неуплаченных неустоек (штрафов, пеней).

Списание начисленных сумм распространяется на принятую к учёту задолженность поставщика (подрядчика, исполнителя) независимо от срока её возникновения. Суммы списываются в порядке, установленном соответствующим финансовым органом.

Напомним, ранее такие меры предусматривались в случае исполнения контрактов в 2015 г.

### **Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 г. № 191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году»**

Утверждены правила изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 г.

Правилами предусматривается возможность изменения по соглашению сторон существенных условий контрактов в отношении контрактов, срок исполнения которых свыше 6 месяцев и исполнение которых по не зависящим от сторон обстоятельствам без изменения их условий невозможно.

Изменение условий контракта оформляется дополнительным соглашением к нему.

Основанием для подготовки такого соглашения является направленное заказчику письменное обращение поставщика с обоснованием невозможности исполнения контракта без изменения его условий в связи с существенным изменением обстоятельств.

Заказчик не вправе принимать решение об увеличении цены контракта, цены единицы товара, выполняемой работы, оказываемой услуги без обращения поставщика.

Федеральными госорганами, высшими исполнительными органами госвласти субъектов Федерации, местными администрациями утверждаются перечни товаров, работ, услуг, по которым возможно изменение условий контракта, в отношении закупок для обеспечения соответственно федеральных, региональных и муниципальных нужд.

При этом цена контракта должна превышать 1 млн руб. при закупках для федеральных нужд, размер, установленный высшими исполнительными органами госвласти субъектов Федерации и местными администрациями при закупках для обеспечения региональных и муниципальных нужд.

Изменение условий контрактов допускается в пределах доведенных заказчиком объемов финансирования на принятие и (или) исполнение в 2016 г. обязательств по контрактам.

Изменение сроков исполнения контрактов осуществляется по соглашению сторон в пределах 2016 г.

Постановление действует до 1 января 2017 г.

### **Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 г.)**

Проведено обобщение практики по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.

На конкретных примерах разобраны вопросы, связанные со сведениями, указываемыми для регистрации кандидата (списка таковых); с выдвижением кандидатов (их списка) и с представлением для этого подписей; с предвыборной агитацией.

Кроме того, рассмотрены некоторые полномочия избиркомов, а также отдельные процессуальные моменты.

В частности, указывается, что неотражение сведений о судимости является основанием для отказа в регистрации кандидата.

Причем обязанность уведомлять избирком о наличии судимости возникает у кандидата после того, как в отношении него приговор вступает в силу. Она сохраняется вплоть до дня голосования.

Кандидат вправе уточнить сведения о себе, в т. ч. о своей судимости, до рассмотрения вопроса о его регистрации.

Даны пояснения относительно отражения сведений о работе (роде занятий) при регистрации кандидата.

Отмечено, что Закон об основных гарантиях избирательных прав напрямую не указывает вид документа, которым должны быть подтверждены подобные сведения. Нормы не требуют представить в качестве такового копию трудовой книжки. Поэтому подтверждающим документом может служить и справка с места работы.

Непредставление имеющихся подтверждающих документов о роде занятий влечет отказ в регистрации кандидата.

Относительно сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов (их списков) подчеркивается, что в подписных листах в полном объеме должны содержаться данные о лице, которое собирало эти подписи.

Причем информация о месте жительства этого лица и избирателей указывается в том объеме, который требует закон. Т. е. должны быть прописаны все сведения, которые включены нормами в понятие адреса места жительства, даже если в паспортных данных они отражены не все.

Если не соблюдены требования к форме подписного листа, содержащиеся в нем подписи избирателей могут быть признаны недействительными.

Рассмотрены отличия предвыборной агитации от информирования.

В отличие от агитации, которая имеет целью склонить избирателей в определенную сторону, информирование - это лишь представление основных сведений о кандидате.

Указывается, что размещение в агитационных материалах изображений и фотографий, как и использование кандидатом в подобном печатном материале объекта авторских прав, само по себе не свидетельствует о нарушении законодательства об интеллектуальной собственности.

**Приказ Минфина России от 31.12.2015 г. № 226н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2014 г. № 173н»**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.03.2016 г. Регистрационный № 41454.**

Реестр контрактов: уточнено, как формируются сведения о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Скорректирован порядок информационного обмена между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных по результатам закупки.

Поправками уточнены правила формирования сведений о месте нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), субподрядчика.

В частности, дополнительно указывается наименование муниципального района, городского округа или внутригородской территории (для городов федерального значения) в составе субъекта Федерации. Также приводится наименование городского или сельского поселения в составе муниципального района или внутригородского района городского округа (при наличии).

**Приказ Федерального казначейства от 30.12.2015 г. № 26н «Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок»**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.03.2016 г. Регистрационный № 41476.**

С 1.01.2016 г. действует сайт единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок ([new.zakupki.gov.ru](http://new.zakupki.gov.ru)).

Приказом Казначейства России определены правила пользования сайтом единой информсистемы (ЕИС) участниками контрактной системы, а также иными лицами, использующими ЕИС для реализации своих функций и полномочий.

Субъекты системы смогут пользоваться ЕИС после прохождения процедуры регистрации и авторизации на сайте системы. При этом им будут доступны следующие функции: поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на сайте системы; формирование и размещение (в том числе, во взаимодействии с иными информсистемами) информации и документов, предусмотренных законодательством о закупках; обмен электронными документами; просмотр электронного журнала учета действий и операций в системе, получение выписок из него. Системой также могут пользоваться лица, участвующие в обязательном общественном обсуждении закупок, после прохождения самостоятельной регистрации и авторизации. Они смогут размещать на сайте системы свои замечания и предложения. При этом возможно без регистрации получать доступ к информации и документам, размещенным на сайте системы.

Кроме того, определены требования к электронному обмену информацией между ЕИС и региональными и муниципальными информсистемами в сфере закупок. В частности, такой обмен должен осуществляться по защищенным каналам связи с использованием сертифицированных средств защиты информации.

Приказ вступает в силу с 1.01.2016 г.

**Приказ Минфина России от 1.03.2016 г. N 16н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.03.2016 г. Регистрационный № 41570.**

Скорректирован единый план счетов бухгалтерского учета для органов власти и организаций госсектора.

Группа счетов "Расчеты по авансам по прочим расходам" балансового счета "Расчеты по выданным авансам" дополнена новым видом счета "Расчеты по оплате труда" (20611). Также введен новый забалансовый счет 40 "Активы в управляющих компаниях". Он предназначен для учета активов, находящихся в доверительном управлении в управляющих компаниях.

Внесены изменения в порядок применения планов счетов. Установлены особенности отражения бюджетными и автономными учреждениями хозяйственных операций на счетах рабочего плана счетов.

Уточнен порядок забалансового учета задолженности неплатежеспособных дебиторов, поступлений денежных средств на счета учреждений, выбытий денежных средств с указанных счетов, а также невыясненных поступлений бюджета прошлых лет.

Приказ применяется при формировании показателей объектов учета в 2016 г.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 27.12.2016 г. № Д28и-225 О реализации положений Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ

Согласно Закону о контрактной системе органы местного самоуправления могут быть уполномочены на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок. Чтобы работать в ЕИС в реестре нормативно методической и справочной информации в сфере закупок, такому органу необходимо обладать электронной подписью с полномочием «орган по регулированию контрактной системы».

### **Постановление Правительства РФ от 26.03.2016 г. № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг»**

Установлены требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Они распространяются на федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов, госкорпорации "Росатом" и "Роскосмос", а также органы власти субъектов Федерации и местного самоуправления. Так, при предоставлении услуг посредством Единого портала, региональных порталов, официальных сайтов заявитель должен иметь возможность получить информацию о порядке и сроках процедуры, записаться на прием в орган (организацию), МФЦ, сформировать запрос, оплатить услугу, получить ее результат или сведения о ходе выполнения запроса. Кроме того, необходимо обеспечить прием и регистрацию запроса и иных требуемых документов. Также заявителю должна быть предоставлена возможность оценить качество услуги и подать жалобу на решения, действия (бездействие) чиновников. Целесообразность перевода отдельных процедур в электронную форму устанавливаются органами власти и организации. Состав действий, которые заявитель вправе совершить в электронной форме, определяется в административном регламенте предоставления услуги. При этом он должен быть одобрен Правительственной комиссией по использованию информтехнологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности либо уполномоченными органами власти региона. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственных внебюджетных фондов, госкорпорациям рекомендовано обеспечить предоставление госуслуг в электронной форме посредством Единого портала не позднее 1 июля 2017 г. Региональным органам власти рекомендовано обеспечить предоставление услуг в электронной форме в соответствии с данными требованиями не позднее 31.12.2018 г.

### **Федеральный закон от 30.03.2016 г. № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

Закон касается срока приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете. Согласно БК РФ это необходимо сделать не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона (решения) о бюджете (т. е. до 1 апреля 2016 г.). Учитывая сложную экономическую ситуацию, решено приостановить до 1 января 2017 г. действие данной нормы. В текущем году регионы и муниципальные образования могут самостоятельно определить случаи и сроки приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете. Что касается федеральных госпрограмм, то они будут уточняться в ходе формирования федерального бюджета на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 гг. Их планируется утвердить после обсуждения с депутатами Госдумы в I квартале 2017 г. Отметим, что действие указанной нормы уже было приостановлено до 1.01.2016 г. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.