

Мониторинг

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за февраль 2016 года.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 25.11.2015 г. № 34016-ЕЕ/Д28и «О формировании планов закупки товаров, работ, услуг на 2016 год»

Правительством РФ ранее были внесены изменения в Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) в части применения ОКВЭД 2 и ОКПД 2. Указанные изменения вступают в силу с 01.01.2016 г. Функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru при формировании плана закупки товаров, работ, услуг предусмотрена возможность использования ОКВЭД 2 и ОКПД 2. Заказчикам при формировании плана закупки на 2016 г. рекомендовано руководствоваться указанными правилами с учетом изменений, а также ОКВЭД 2 и ОКПД 2.

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 30.11.2015 г. № 483 «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет»

Проблемы со зрением - не помеха для доступа к официальным сайтам органов.

Официальные сайты органов должны быть доступны для инвалидов по зрению. Установлено, как это обеспечивается.

В частности, на сайте необходимо предусмотреть возможность изменения размеров текстовой информации до 200%, шрифта, интервала между буквами (кернинг), а также цветовой схемы. Документы в графическом виде (файлы PDF), представленные в разделах официальных сайтов, должны присутствовать также в версиях для инвалидов по зрению в текстовом формате.

Чтобы обеспечить доступ инвалидов к нетекстовой информации (кроме той, которая служит для украшения и визуального оформления официальных сайтов), приводится ее краткое описание.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.02.2016 г. Регистрационный № 40905.

Начал действовать с 14.02.2016г.

Распоряжение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 01.12.2015 г. № 219рп-СФ «О Совете по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Ранее при СовФеде был создан Совет по местному самоуправлению. Определены его задачи и функции. Установлен порядок формирования и работы. В частности, совет обсуждает наиболее значимые проекты федеральных законов, а также федеральные и региональные программы в сфере местного самоуправления, анализирует практику осуществления местного самоуправления, взаимодействует с органами госвласти, научными организациями, общественными объединениями, СМИ. Совет состоит из председателя, двух его заместителей, ответственного секретаря и членов. Также в совет могут входить представители федеральных, региональных органов власти, муниципалитетов, сотрудники Аппарата СовФеда. Председателем совета является заместитель председателя СовФеда. Совет работает в соответствии с планом на год. Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Решения совета носят рекомендательный характер.

Приказ Минфина России от 8.12.2015 г. № 194н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований»

Обновлен порядок представления Минфину России информации о долговых обязательствах, отраженной в долговых книгах субъекта Федерации и муниципальных образований, входящих в его состав.

Уточнено, что финансовый орган региона направляет данную информацию в форме электронного документа в информсистеме Министерства, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица) органа.

Сведения передаются по установленной форме (приведена в приложении) ежемесячно нарастающим итогом не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Дополнительно предусмотрена возможность корректировки информации из долговых книг на текущую отчетную дату. Уточненные сведения принимаются Министерством до 15 числа месяца, следующего за отчетным, включительно.

Корректировка информации, относящейся к отчетной дате 1 января, принимается до 30 января очередного финансового года, следующего за отчетным финансовым годом, включительно.

Исключена норма о направлении Министерством в случае необходимости запроса в финансовый орган региона о предоставлении информации из долговой книги отдельного муниципального образования

Приказ Минфина России от 17.12.2015 г. № 199н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»

Бухотчетность учреждений: что нового?

Скорректирована Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Установлено, что по решению финансового органа публично-правового образования, из бюджета которого учреждению предоставляется субсидия, бухотчетность подается в этот орган.

Автономное учреждение представляет учредителю, иному внешнему пользователю отчетности дополнительно к годовой бухгалтерской отчетности информацию о ее рассмотрении наблюдательным советом учреждения.

Введен отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723). Он представляется по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным, и формируется в разрезе кодов КОСГУ, на основании аналитических данных по видам поступлений и выбытий, отраженным на забалансовых счетах 17 и 18, открытых к счетам 020111000, 020121000, 020123000, 020126000, 020134000, 021003000. Приведена форма отчета, прописан порядок его заполнения.

Также появилась форма 0503295 для представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения.

Скорректирована форма 0503730 (баланс государственного (муниципального) учреждения). Обновлены формы 0503769 (сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) и 0503737 (отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности).

Приказ (за исключением некоторых положений) применяется, начиная с бухгалтерности за 2016 г.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.01.2016 г. Регистрационный № 40889.

Письмо Федеральной налоговой службы от 25.12.2015 г. № ЗН-4-1/22840@ «О направлении Порядка подготовки информации финансовым органам»

Налоговые органы должны представлять региональным и муниципальным финансовым органам информацию, необходимую для формирования и исполнения соответствующих бюджетов в части налогов и сборов.

Приводится новый порядок организации работы по подготовке этих сведений, который заменил собой прежний порядок. Он применяется начиная с 2016 г.

Необходимость подготовки нового порядка обусловлена, в частности, изменениями в законодательстве, которыми были введены определения муниципальных образований: городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Как и прежде, данные о начисленных, уплаченных налогах и сборах, о суммах задолженности по ним представляются в виде информационного массива. Сведения о налоговой базе и структуре начислений по налогам и сборам, формирующим доходы региональных и местных бюджетов, - в виде статистических отчетов.

Сведения должны направляться во все муниципальные образования, созданные соответствующими региональными законами (в том числе и в городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы).

Ранее было установлено, что конкретный порядок доведения информации до финансовых органов муниципальных районов и муниципальных образований определяется в соглашениях между УФНС России и региональным финансовым органом. В новом порядке этого указания нет. Прописано, как данные информационного массива и статистических отчетов могут доводиться до финансовых органов местных администраций.

Как и прежде, контроль за соблюдением порядка возлагается на УФНС России.

Кроме того, необходимо отметить следующее. В отличие от прежнего порядка, в новой информации о представлении отчета по форме 5-НДФЛ не выделена самостоятельный раздел.

Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2015 г. № 889-179 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О зеленых насаждениях общего пользования» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 23.12.2015 года)

Уточнен и дополнен перечень территорий зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга. Утверждены новые редакции их схем в границах районов города. В числе вновь включенных в перечень (не были учтены при предыдущих инвентаризациях) - парк на Канонерском острове (площадью 50,02 га) и сквер по Петергофскому шоссе (82,65 га). Отражен также факт получения наименований некоторыми безымянными ранее территориями зеленых насаждений. В числе последних - носящий имя писателя Валентина Пикуля сад на пересечении Измайловского проспекта и улицы 7-я Красноармейская. Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Приказ Министерства юстиции РФ от 31.12.2015 г. № 330 «О внесении изменений в приказ Минюста России от 14.02.2008 г. № 31 «Об утверждении Положения об организации работы по ведению государственных реестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований Российской Федерации в электронном виде»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.01.2016 г. Регистрационный N 40874.

Скорректировано положение об организации работы по ведению госреестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований РФ в электронном виде. Уточнены полномочия территориальных органов Минюста России по передаче сведений из госреестра на федеральный уровень. Кроме прочего, они теперь также должны обеспечить обновление федерального уровня госреестров уставов муниципальных образований. Установлен перечень дополнительных сведений, включаемых в реестр, в целях получения наиболее полной информации о муниципальном образовании. Необходимо указывать список поселений и населенных пунктов на межселенных территориях в составе муниципальных районов; список внутригородских районов в составе городского округа с внутригородским делением; список населенных пунктов в составе поселений.

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.12.2015 г. № 621 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.02.2016 г. Регистрационный N 41160.

Утвержден классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Он разработан во исполнение постановления Правительства РФ об установлении запрета на допуск программного обеспечения (ПО), происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Классификатор содержит указание на функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики, по которым определяется соответствие ПО его классу, а также на соответствие классов ПО кодам ОКП.

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.12.2015 г. № 622 «Об утверждении правил применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.02.2016 г. Регистрационный № 41159.

С 01.01.2016 г. установлен запрет на закупки иностранного программного обеспечения (ПО) для государственных и муниципальных нужд. Минкомсвязь России формирует единый реестр российского ПО, для чего используется классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Прописаны правила применения классификатора. Он представляет собой базу данных нормативно-справочной информации. В нем содержатся наименование, коды, функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики ПО. Экспертный совет по российскому программному обеспечению при Минкомсвязи России определяет соответствие ПО одному или нескольким классам одновременно с принятием решения о включении сведений о ПО в реестр. Это делается на основании документов, представленных заявителем для включения ПО в реестр. Для проверки соответствия ПО определенному классу оператор реестра обязан по запросу Экспертного совета обеспечить допуск члена совета к ПО для его запуска и проверки свойств. Прописан порядок внесения изменений в сведения о классах ПО, содержащиеся в реестре.

Приказ Федерального казначейства от 22.01.2016 г. № 2н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2016 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.02.2016 г. Регистрационный N 41129.

Территориальные органы Федерального казначейства в 2016 г. вправе осуществлять полномочия получателя средств бюджета субъекта Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из регионального бюджета в местный в форме субсидий, субвенций и иных трансфертов целевого назначения. Установлен порядок реализации указанных полномочий. Полномочия осуществляются на основании решений главных распорядителей средств бюджета субъекта Федерации в соответствии с законом о региональном бюджете в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансирования которых являются данные межбюджетные трансферты.

Методические рекомендации Минтруда России при участии Администрации Президента РФ, Генпрокуратуры РФ и Аппарата Правительства РФ от 10.02.2016 г. по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2016 году (за отчетный 2015 год)

В частности, в Методических рекомендациях указаны:

- лица, обязанные представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в их числе – лица, замещающие госдолжности РФ и субъекта РФ, муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие, работники госкорпораций и государственных внебюджетных фондов и т. д.);
- лица, в отношении которых представляются сведения (сведения представляются отдельно в отношении служащего или работника, в отношении его супруги и в отношении каждого несовершеннолетнего ребенка) и особенности предоставления таких сведений, включая примеры в зависимости от семейного положения и имущественных ситуаций;
- сроки представления сведений (сведения могут быть представлены работником в любое время, начиная с 1 января года, следующего за отчетным, но не позднее 1 апреля или 30 апреля года, следующего за отчетным, в зависимости от занимаемой должности);
- отчетный период и отчетная дата представления сведений (такие периоды и дата различны для граждан и служащих (работников));
- рекомендуемые действия при невозможности представить сведения в отношении члена семьи и т. д.

Также в документе содержится пошаговая инструкция по заполнению каждого раздела справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все рекомендации адресованы кадровым службам госорганов и организаций, служащим (работникам) и гражданам, претендующим на замещение соответствующих должностей.

По данным Минтруда России, в апреле 2016 года сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны представить порядка 1,5 млн человек (включая лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих). С учетом представления сведений на членов семьи будет получено около 6 млн справок.

Подчеркивается, что непредставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений влечет ответственность – вплоть до увольнения в связи с утратой доверия.

С текстом Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2016 году (за отчетный 2015 год) можно ознакомиться на официальном сайте Минтруда России.

Федеральный закон от 15.02.2016 г. № 17-ФЗ «О внесении изменения в статью 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Скорректирован Закон об общих принципах организации местного самоуправления. В действующей редакции высшее должностное лицо региона (руководитель высшего исполнительного органа власти региона) отрешает главу муниципалитета или главу местной администрации от должности за нецелевое расходование субвенций. Поправками взамен предусмотрено снятие с должности за нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов.

Федеральный закон от 15.02.2016 г. № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Муниципальные чиновники получили право выкупать подарки, привезенные из командировок.

Муниципальному служащему, сдавшему подарок, преподнесенный ему в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, предоставлена возможность его выкупить.

Федеральный закон от 15.02.2016 г. № 28-ФЗ «О внесении изменения в статью 21.3 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Поправки касаются возврата денежных средств, внесенных за оказание государственной (муниципальной) услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования бюджетных доходов. Закреплено, что общие требования к возврату указанных платежей устанавливает Минфин России. Исключение - случаи, когда порядок возврата прописан в федеральном законе. Ранее предусматривались различные способы, порядки и сроки возврата денежных средств плательщикам в зависимости от вида оказанной услуги и пр. Они устанавливались главными администраторами бюджетных доходов.

Федеральный закон от 15.02.2016 г. № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей»

Ограничено количество наблюдателей от одной партии на избирательном участке в день голосования.

Поправки касаются работы наблюдателей на избирательном участке в период голосования.

Закреплено, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более 2 наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Установлены требования к кандидатурам наблюдателей. Вводится предварительное уведомление о направлении наблюдателей.

Наблюдателям разрешено проводить в помещении для голосования фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя участковой комиссии.

Прописаны правила поведения наблюдателей при проведении голосования.

Также ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса.

Согласно поправкам кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии и назначать нового члена в отношении одной комиссии не более 5 раз.

Предусмотрены и иные гарантии гласности работы избирательных комиссий. В частности, на заседании комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, может присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Поправки распространяются на выборы, назначенные после дня вступления Закона в силу.