**Мониторинг**

**действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за июнь 2018 года.**

**Обзор практики рассмотрения в 2017 г. областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.05.2018 г.)**

Международное усыновление: результаты обобщения судебной практики за 2017 г.

Приводятся результаты обобщения практики рассмотрения судами в 2017 г. дел о международном усыновлении.

Тенденция к уменьшению количества таких дел, имевшая место в предыдущие годы, сохранилась.

Как и в 2015-2016 гг., чаще всего российских детей усыновляли итальянцы, испанцы и французы.

Все дела об усыновлении детей, достигших 14 лет, были рассмотрены с их участием. Что касается детей в возрасте от 10 до 14 лет, то их мнение также выяснялось в суде по абсолютному большинству дел. В ряде случаев в суде опрашивались и дети более младшего возраста.

В каждом деле проверялось соблюдение условий передачи детей на международное усыновление (исчерпаны ли все меры к устройству ребенка в российские семьи либо к родственникам).

Также суды выясняли, есть ли у ребенка несовершеннолетние братья и сестры, знает ли он о них.

Еще один важный вопрос, который исследовался судами, - могут ли усыновители обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Имел место случай отмены усыновления. Причина - усыновитель неоднократно избивал ребенка.

**Федеральный закон от 4.06.2018 г. № 145-ФЗ «О внесении изменения в ст. 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**

Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов.

Скорректирован Закон об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

Один из принципов организации экспертизы - оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Указано, что речь также идет об оценке проектов.

**Федеральный закон от 4.06.2018 № 146-ФЗ «О внесении изменения в ст. 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Ранее понятие "муниципальная услуга" определялось только как деятельность муниципального органа по решению вопросов местного значения в пределах полномочий, установленных Законом об общих принципах организации местного самоуправления и уставами муниципальных образований.

Однако муниципальные органы также исполняют ряд полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения, реализация которых не подпадает под понятие муниципальной или государственной услуги.

Речь идет об иных государственных полномочиях, если участие в их осуществлении предусмотрено федеральными законами и если приняты муниципальные правовые акты о реализации таких прав.

Соответствующую деятельность решено включить в понятие "муниципальная услуга".

Это позволит, в частности, определить, кем должны утверждаться соответствующие административные регламенты.

**Федеральный закон от 4.06.2018 г. N 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**

Выборы депутатов Госдумы: открепительные удостоверения сменили заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

Внесены поправки в Закон о выборах депутатов Госдумы.

Упрощена процедура голосования по месту нахождения избирателя, который в день выборов находится вне места своего жительства. Речь идет о временно зарегистрированных лицах и лицах без регистрации. Так, вместо получения открепительного удостоверения подается заявление о включении в список избирателей по месту нахождения. Срок - не ранее чем за 45 дней до дня голосования и не позднее дня, предшествующего дню голосования. Заявление можно подать лично, через Единый портал госуслуг или через МФЦ.

Если избиратель подаст заявление, но в день голосования придет на избирательный участок по месту своего жительства, в список избирателей его можно будет включить только по решению участковой избирательной комиссии. При этом надо установить тот факт, что он не проголосовал на избирательном участке по месту своего нахождения.

Закреплено право Общественной палаты РФ, общественных палат регионов назначать наблюдателей в избирательные комиссии. Уточнены нормы о применении средств видеонаблюдения в ходе выборов.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 6.06.2018 г. № 281-56 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 23.05.2018 г.)**

В отдельных законах Санкт-Петербурга, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения чиновников муниципального уровня, скорректированы отдельные отсылочные нормы.

Последние приведены в соответствие с принятым недавно законом Санкт-Петербурга, определяющим перечни выборных муниципальных должностей на постоянной основе и должностей муниципальной службы, образованных в органах местного самоуправления до 8 августа 2000 года, периоды замещения которых подлежат включению в стаж для установления права на пенсию за выслугу лет, права на ежемесячную доплату за стаж в соответствии с законами Санкт-Петербурга.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 18.06.2018 г. № 337-67 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О благоустройстве в Санкт-Петербурге» и Закон Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 6 июня 2018 года)**

Поправками для целей закона вводится новое понятие - "прилегающая территория". Прописан порядок определения границ таких территорий.

Уточнен состав правил благоустройства территории Санкт-Петербурга.

Правительство города наделяется дополнительным объемом полномочий в сфере благоустройства. Помимо прочего, в его компетенцию теперь входит организация осуществления систематического наблюдения за состоянием объектов и элементов благоустройства на территории города.

Скорректированы правила учета общественного мнения при принятии решений, касающихся правил благоустройства территории Петербурга - взамен публичных слушаний вводится процедура общественных обсуждений.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, которые вступают в силу с 1.01.2019 г.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга 21.06.2018 г., на «Официальном интернет-портале правовой информации» 22.06.2018 г.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях»**

Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по рассмотрению административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с публичными акциями.

Освещен достаточно широкий круг вопросов, касающихся правил проведения публичных мероприятий и ответственности за их нарушение.

В частности, указано, как исчисляются сроки подачи уведомлений об этих мероприятиях. Уведомление, поданное за пределами установленного законом периода, не подлежит рассмотрению.

Подчеркивается, что предложение органа публичной власти об изменении места и (или) времени проведения акции не считается отказом в ее согласовании.

Организатор должен уведомлять о публичной акции и в случае ее проведения на территории (в помещении), находящейся в частной собственности или ином законном владении.

Вмешательство органа власти в право проведения мирных публичных акций должно основываться на законе, быть необходимым и соразмерным преследуемой этим органом правомерной цели.

Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может признаваться одним публичным мероприятием. В этой ситуации их проведение без согласования может повлечь административную ответственность.

**Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2018 г. № 412-87 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27.06.2018 г.)**

Данным законом вносится изменение в Закон Санкт-Петербурга от 12.10.2005 г. № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге». Закон дополняется новой памятной датой - "День партизанской славы - 29 марта"

Настоящий Закон вступает в силу с 1.01.2019 г.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга 29.06.2018 г.

**Указ Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»**

Разработан Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг.

Ряд мер направлен на совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере. Так, предстоит определить случаи, когда несоблюдение антикоррупционных запретов, ограничений и требований вследствие обстоятельств непреодолимой силы не является правонарушением. Кроме того, необходимо установить обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за несоблюдение указанных запретов, ограничений и требований, и учитывать их при применении взыскания.

Надлежит подготовить законопроект, предусматривающий установление контроля за расходами лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений коррупционной направленности, и последующее обращение в доход РФ имущества, обнаруженного при расследовании таких преступлений.

Минтруду России с участием Генеральной прокуратуры РФ поручено каждые полгода готовить обзор практики применения законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Нужно проработать вопрос о расширении перечня имущества госслужащих, которое подлежит изъятию в доход государства в случае, если не подтверждено его приобретение на законные доходы.

Еще один раздел национального плана посвящен просветительской и исследовательской работе в сфере противодействия коррупции. В нем, в частности, говорится о возможности грантовой поддержки организаций, которые показали наиболее значимые результаты в антикоррупционном просвещении граждан, популяризации антикоррупционных ценностей и научном обеспечении противодействия коррупции. Одновременно с этим Минюсту и другим профильным ведомствам поручено провести мониторинг деятельности НКО, уставами которых предусмотрено участие в противодействии коррупции, и проанализировать соответствие их деятельности заявленным целям.

В документе также указано, что общественные слушания могут стать обязательными при осуществлении государственных закупок на сумму от 50 млн руб., муниципальных закупок - от 5 млн руб.

Предписано рассмотреть возможность привлечения заинтересованных научных организаций и вузов к участию в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Затронут вопрос о целесообразности введения запрета на привлечение к исполнению государственных и муниципальных контрактов компаний-субподрядчиков, подконтрольных чиновникам, ответственным за данные госзакупки, а также их супругам, близким родственникам и свойственникам. Под запрет также могут попасть закупки у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), учредители (участники) и (или) контролирующие лица которых зарегистрированы в оффшорных зонах.

Установлены сроки представления докладов о выполнении поручений.

Следить за выполнением плана будет специальная рабочая группа.

Указ вступает в силу со дня его подписания.

**Приказ Министерства юстиции РФ от 26.06.2018 г. № 132 «О внесении изменений в приказ Минюста России от 04.07.2017 № 122 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него»**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 2 Июля 2018 г. Регистрационный N 51501.

Скорректирован порядок ведения госреестра уставов муниципальных образований.

Закреплено, что доступ к реестру обеспечивается через интернет-портал Минюста России.

Вместо полного текста приказа о госрегистрации устава или муниципального правового акта в реестр теперь включаются его реквизиты.

При этом реестр больше не будет содержать письма глав муниципальных образований о проведении публичных слушаний и об опубликовании (обнародовании) устава или муниципального правового акта и их проектов.

Уточнены правила оформления карточки юридической обработки устава или муниципального правового акта.