

## МОНИТОРИНГ

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за июль 2016 года.

### **Письмо Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 7.04.2016 г. О соблюдении депутатами представительных органов муниципальных образований ограничений, запретов и обязанностей, установленных для лиц, занимающих муниципальные должности**

Разъяснено, что законодательством предусмотрена возможность регулирования порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными нормативными правовыми актами. Они носят подзаконный характер и должны соответствовать актам, стоящим выше, и содержать только те вопросы, которые ими не урегулированы. Лица, замещающие госдолжности Российской Федерации, ее субъектов, муниципальные должности, обязаны предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в т. ч. своих супругов, несовершеннолетних детей). К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся депутаты. На них распространяется указанная обязанность независимо от того, на постоянной основе они реализуют свои полномочия или нет. Такие граждане должны соблюдать все ограничения, запреты и обязанности. Депутаты, реализующие полномочия на непостоянной основе и имеющие основное место работы, исполняют обязанности, возникшие в связи со статусом депутата, вне зависимости от тех, которые определены работодателем. У лиц, замещающих муниципальные должности, в т. ч. на постоянной основе, в связи с исполнением полномочий не возникает трудовых отношений. Однако обязанность по принятию решения о досрочном прекращении полномочий принимает представительный орган муниципального образования. Предполагается, что сведения о доходах соответствующие лица должны направлять в данный орган. Документы, подтверждающие сумму дохода, не требуются. Запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в иностранных банках, расположенных за рубежом, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами распространяется на депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, реализующих свои полномочия на постоянной основе, и депутатов, замещающих должности в этих органах.

### **Письмо Министерства экономического развития РФ от 17.06.2016 г. № Д28и-1575 «О рассмотрении Обращения**

Законом о контрактной системе определен перечень единых требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки.

С учетом соблюдения всех требований к участникам закупки, предусмотренных Законом о контрактной системе, муниципальное бюджетное учреждение вправе участвовать в электронных аукционах в качестве участника закупки, а также быть поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по муниципальному контракту, в том числе если заказчиком является муниципальный орган, осуществляющий в отношении такого учреждения функции и полномочия учредителя.

### **Федеральный закон от 3.07.2016 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»**

Регионы, муниципалитеты и владельцы автодорог обязали утверждать перечни аварийно-опасных участков дорог.

Скорректированы Законы о безопасности дорожного движения и о стандартизации.

Закреплен термин аварийно-опасного участка дороги (места концентрации ДТП). Таковым считается участок дороги (улицы), не превышающий 1 км вне населенного пункта, 200 м - в населенном пункте, либо пересечение дорог (улиц), где в течение отчетного года произошло 3 и более однотипных или 5 и более ДТП независимо от их вида, в результате которых погибли или ранены люди.

Кроме того, теперь региональная и местная власть, а также владельцы автодорог (в т. ч. частных) обязаны утверждать перечни аварийно-опасных участков дорог и разрабатывать первоочередные меры по устранению причин и условий совершения ДТП.

Правительство РФ наделено полномочием устанавливать перечень документов по стандартизации (их частей), обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения в России.

Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

### **Федеральный закон от 3.07.2016 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в главу V Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

О контроле (надзоре) за деятельностью органов власти регионов.

Скорректированы Законы об общих принципах организации органов власти регионов и об общих принципах организации местного самоуправления.

В первый введенная статья о госконтроле (надзоре) за деятельностью органов власти регионов и их должностных лиц. Она предусматривает следующее.

Надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением ФКЗ, ФЗ, конституций (уставов), законов регионов возлагается на Прокуратуру РФ. Она же будет следить за соответствием правовых актов регионов законам.

Госорганы, включая территориальные органы федеральных органов власти, будут вести контроль (надзор) за исполнением Конституции РФ, федеральных и региональных нормативных правовых актов при осуществлении соответствующих полномочий, а также за соответствием правовых актов регионов требованиям федеральных нормативных правовых актов, конституций (уставов) регионов.

Плановые проверки проводятся органами контроля (надзора) совместно в соответствии с ежегодным сводным планом. Он разрабатывается Генеральной прокуратурой РФ на основании ежегодных планов проверок по регионам, сформированных прокуратурами регионов.

Плановая проверка деятельности одного и того же органа или лица проводится не чаще 1 раза в 2 года.

Внеплановые проверки проводятся на основании решения руководителя соответствующего органа контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой региона. Это делается на основании обращений граждан, организаций и информации от органов власти о фактах нарушений законодательства, влекущих возникновение ЧС, угрозу жизни и здоровью населения, а также массовые нарушения прав граждан.

Кроме того, такие проверки могут проводиться в соответствии с поручениями Президента, Правительства РФ, а также на основании требования Генерального прокурора РФ, прокурора региона в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений.

Внесены изменения в порядок контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления определённых ст. 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

### **Федеральный закон от 3.07.2016 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Уточнены правила предоставления соцподдержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Так, предусмотрены полное гособеспечение и дополнительные гарантии по соцподдержке при получении профобразования и (или) при прохождении профобучения. Речь идет о предоставлении лицам, обучающимся по очной форме по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов и (или) по программам профподготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств регионов (муниципалитетов) бесплатных питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещение их полной стоимости, о выделении жилого помещения, а также о бесплатном оказании медпомощи до завершения обучения.

Данное правило распространяется в т. ч. на лиц в возрасте от 18 до 23 лет, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Предусмотрено наделение уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти функциями по утверждению норм и порядка обеспечения за счет средств соответствующего бюджета бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств регионов лиц, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Федерации или муниципальных образований, утверждаются законами субъектов и (или) нормативными правовыми актами соответствующих органов исполнительной власти.

Также уточнено понятие "однократно" и установлено, что предусмотренные дополнительные гарантии по соцподдержке не будут предоставляться выпускникам организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускникам организации, осуществляющей образовательную деятельность, обучавшимся за счет средств федерального бюджета, которым указанные гарантии уже были предоставлены за счет этой организации или иной, где они ранее обучались или воспитывались.

### **Федеральный закон от 6.07.2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»**

Противодействие терроризму: «пакет Яровой».

Скорректированы отдельные законодательные акты в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.

В Законе о связи предусмотрено, что операторы связи обязаны хранить на территории России в течение 3 лет информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео- или иных сообщений пользователей услугами связи. Текстовые сообщения, голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные сообщения при этом нужно будет хранить 6 месяцев. Данные будут предоставляться органам, осуществляющим ОРД или обеспечивающим безопасность государства.

Организаторы распространения информации в сети Интернет теперь обязаны хранить информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети Интернет и информацию о самих пользователях в течение 1 года, а текстовые сообщения, голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные электронные сообщения пользователей сети Интернет - до 6 месяцев. Если организатор распространения информации в сети Интернет использовал дополнительное кодирование электронных сообщений или такая возможность предоставлялась пользователям, то организатор обязан представлять информацию, необходимую для декодирования, в федеральный орган, обеспечивающий безопасность государства.

Установлена административная ответственность операторов связи за несоблюдение порядка идентификации абонентов, а также административная ответственность организаторов распространения информации в сети Интернет за непредоставление информации, необходимой для декодирования.

В Законе о транспортно-экспедиционной деятельности закреплено, что при заключении договора транспортной экспедиции экспедитор обязан проверить достоверность предоставляемой клиентом необходимой информации, после чего отразить ее в договоре. За невыполнение этих обязанностей установлена административная ответственность.

Также в законе уточнены полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

**Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 г. № 463-90 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»**

Закон вносит в Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» изменение, дополняя пп. 36 п. 1 ст. 10 словами «организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе».

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования

**Распоряжение Правительства РФ от 26.07.2016 г. № 1588-р**

Перевод госорганов на отечественное программное обеспечение: утвержден план.

Утвержден план перехода в 2016-2018 гг. федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов (ГВФ) на использование отечественного программного обеспечения.

В соответствии с планом федеральные органы исполнительной власти и ГВФ должны перейти на использование отечественного офисного программного обеспечения с использованием программ, включенных в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных. В случае предоставления отечественного офисного программного обеспечения по "облачной" технологии - с применением инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Планом, в частности, предусмотрено утверждение порядка и методики подтверждения соответствия отечественного офисного программного обеспечения установленным требованиям к функциональным характеристикам офисного программного обеспечения; определение правил предоставления офисного программного обеспечения, в т. ч по "облачной" технологии; разработка требований, предъявляемых к составу и функциональным характеристикам офисного программного обеспечения; отработка технологии предоставления отечественного офисного программного обеспечения с применением облачной технологии.

Реализация плана позволит сформировать нормативно-правовую, методическую и техническую базы для перехода на использование органами власти отечественного офисного программного обеспечения.