

## Мониторинг

действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга за декабрь 2016 года.

### **Письмо Федеральной налоговой службы от 23.11.2016 г. № ЗН-4-1/22222@ «О представлении информационного массива финансовым органам»**

Сообщается, что данные информационного массива по видам экономической деятельности будут представляться по ОКВЭД2, начиная с отчётных периодов 2017 г. (по сроку 15 февраля 2017 г.).

Финансовым органам регионов и муниципалитетов в целях корректного получения информационного массива в 2017 г. необходимо доработать программные средства с учётом указанных изменений.

Информационный массив по итогам 2016 г. будет представляться по ОКВЭД1.

### **Информация Федерального агентства научных организаций от 28.11.2016 г. «Памятка работодателю, принимающего на работу бывшего государственного или муниципального служащего»**

ФАНО России подготовило памятку работодателю, принимающего на работу бывшего государственного или муниципального служащего.

Так, работодатель, который принимает на работу бывшего служащего, должен, во-первых, выяснить у него, включена ли замещаемая (замещаемые) ранее им должность (должности) в установленный перечень. Данный факт - основной критерий необходимости сообщать представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы бывшего служащего о приёме его на работу.

Во-вторых, нужно определить, прошло ли 2 года после освобождения служащего от замещаемой должности и увольнения со службы.

В-третьих, письменное сообщение о приёме на работу бывшего служащего оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или другим уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор.

### **Постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности пп. 8 п. 2 ст. 235 ГК РФ и ст. 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан»**

Чиновник не подтвердил законность доходов, за счёт которых куплена недвижимость. Что учитывать суду при ее изъятии?

Определённые категории лиц, в т. ч. государственные и муниципальные служащие, при выявлении факта несоответствия их доходов расходам должны подтвердить, что имущество приобретено ими на законные суммы.

Если такое подтверждение не представлено, прокурор подаёт иск для обращения в доход государства подобного имущества (недвижимости, включая землю, ценных бумаг, акций (долей участия, паёв в уставных (складочных) капиталах организаций)).

КС РФ счёл, что нормы, предусматривающие такое регулирование, конституционны. При этом они должны толковаться следующим образом.

Предполагается, что в случае реализации такого имущества (для избегания принятия указанной меры) может быть изъята его стоимость.

При определении оснований для применения упомянутой меры должен учитываться весь объем законных доходов, которые были получены и могли быть потрачены такими лицами на приобретение имущества, в т. ч. правомерные поступления, не отражённые в представленных ими сведениях.

Нормы позволяют указанным лицам представлять доказательства законности происхождения своих доходов и не препятствуют суду принимать любые из них, если они допустимы ГПК РФ.

Имущество может быть приобретено не только за счёт доходов, законность получения которых не подтверждена. Предполагается, что в таком случае оно подлежит изъятию в целом - независимо от того, что в какой-то части затраты на его приобретение могли быть произведены из законных поступлений.

Вместе с тем при незначительном расхождении размера легальных доходов и величины расходов на приобретение имущества суд может определить ту его часть, которая приобретена на неподтверждённые поступления и потому подлежит изъятию (либо части денег, полученных от продажи).

В таком случае суд может определить порядок исполнения своего решения с учётом особенностей этого имущества.

КС РФ подчеркнул, что законодатель может уточнить основания и порядок применения данной меры принуждения в т. ч. в части отмеченных вопросов.

### **Обзор судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьёй 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 г.)**

Подготовлен обзор судебной практики по делам о незаконном привлечении бывших госслужащих к трудовой деятельности.

Утверждён обзор судебной практики, посвящённый административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, в т. ч. бывшего.

В частности, особое внимание обращается на следующие моменты.

В определённых случаях работодатель должен в 10-дневный срок сообщать о заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим.

Эта обязанность возникает у работодателя вне зависимости от размера зарплаты по трудовому договору. А при заключении гражданско-правового договора – только если стоимость работ (услуг) превышает 100 тыс. руб. в месяц. Если

бывший служащий устроился в государственный (муниципальный) орган либо в казённое учреждение, то сообщать о заключении с ним трудового договора (служебного контракта) не нужно.

Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным.

Но судья вправе назначить юрлицу штраф в сумме менее минимального размера, если 10-дневный срок нарушен всего на 1-2 дня либо только лишь не соблюдены требования к содержанию уведомления.

Гражданам и должностным лицам штраф не может назначаться в сумме менее минимального размера.

### **Обзор практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 года)**

Дисциплинарная ответственность за коррупционные нарушения: итоги обобщения судебной практики.

Утверждён обзор практики рассмотрения судами в 2014-2016 гг. споров, связанных с дисциплинарной ответственностью государственных и муниципальных служащих за коррупционные нарушения.

В нем обращается внимание на следующие правовые позиции.

Заявление об установлении факта наличия конфликта интересов или возможности его возникновения, связанное с последующим разрешением спора о праве на прохождение государственной или муниципальной службы, должно быть оставлено судом без рассмотрения.

Если возможность получения доходов лицом, состоящим со служащим в близком родстве или свойстве, влияет или способна повлиять на надлежащее исполнение последним своих обязанностей, то имеет место конфликт интересов. Это касается и случаев, когда они связаны имущественными, корпоративными, иными близкими отношениями. Например, член комиссии по проведению аукциона, в котором участвовала его супруга, является стороной конфликта интересов (даже несмотря на то, что она не стала победителем).

Гражданский служащий до начала исполнения должностных обязанностей, на надлежащее осуществление которых может повлиять личная заинтересованность, обязан письменно уведомить своего непосредственного начальника об имеющемся конфликте интересов или о возможности его возникновения.

### **Приказ Минфина России от 2.12.2016 г. № 223н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» и признании утратившими силу пп. 4 п. 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 9.06.2016 г. № 80н «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 187н», а также подпункта 2 пункта 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7.07.2016 г. № 109н «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 187н»**

О составлении и ведении бюджетных росписей.

Скорректирован порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей его средств (главных администраторов источников финансирования его дефицита).

Это обусловлено изменением БК РФ в связи с принятием федерального бюджета на 2017-2019 гг.

В частности, действие порядка продлено на ближайшие три года.

Часть поправок связана с присвоением кодов вида изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись.

Пересмотрен состав бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя средств федерального бюджета) (главного администратора источников), порядок ее подготовки и утверждения, а также принятия лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований).

Уточнена процедура ведения бюджетной росписи и изменения лимитов бюджетных обязательств.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 9.12.2016 г. Регистрационный № 44625.

### **Закон Санкт-Петербурга от 8.12.2016 г. № 627-109 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об административных комиссиях Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 23.11.2016 г.)**

Скорректирован перечень лиц, которые могут входить в состав административной комиссии Санкт-Петербурга; уточнены требования, предъявляемые к кандидатам.

Определено, в частности, что членом комиссии не может быть гражданин, имеющий неснятую или непогашенную судимость, признанный недееспособным или ограничено дееспособным, имеющий двойное гражданство.

Снижен кворум для признания заседания административной комиссии правомочным (достаточно присутствия на нем не менее половины членов комиссии; ранее требовалось не менее двух третей).

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

### **Закон Санкт-Петербурга от 8.12.2016 г. № 654-112 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 30.11.2016 г.)**

Помимо прочего, к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (муниципальных округов) отнесено также участие в проведении публичных слушаний по проектам изменений в Правила землепользования и застройки Санкт-Петербурга, а также по вопросам о предоставлении разрешений на условно

разрешённый вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга ([http://www.gov.spb.ru/norm\\_baza/npa](http://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa)) 9 декабря 2016 г., на "Официальном интернет-портале правовой информации" (<http://publication.pravo.gov.ru>) 12 декабря 2016 г.

**Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 г. № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 21.12.2016 г.)**

Новым законом урегулированы вопросы, связанные с назначением и выплатой ежемесячной доплаты к пенсии (страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет) лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Одно из основных условий назначения названной выплаты осталось прежним - это наличие стажа замещения муниципальной должности на постоянной основе не менее 6 лет. Определены периоды, которые будут зачтены в него. Оговорён перечень подтверждающих документов.

Приводятся расчётные формулы. Прописаны основания приостановления, возобновления, прекращения выплаты доплаты за стаж и порядок перерасчёта ее размера.

Выплата осуществляется за счёт средств местных бюджетов муниципальных образований.

Настоящий Закон вступает в силу с 1.01.2017 г., но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга ([http://www.gov.spb.ru/norm\\_baza/npa](http://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa)) 21 декабря 2016 г., на "Официальном интернет-портале правовой информации" (<http://publication.pravo.gov.ru>) 23 декабря 2016 г.

**Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 г. № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 21.12.2016 г.)**

Определены условия и порядок назначения пенсионного обеспечения лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также порядок исчисления стажа муниципальной службы и периоды замещения должностей (периоды службы, работы), которые будут засчитываться чиновникам для назначения им пенсии за выслугу лет, ежемесячной доплаты к пенсии за стаж. Приводятся расчётные формулы. Оговаривается перечень подтверждающих документов (это, в частности, трудовая книжка, справки архивных учреждений, военный билет, справки военных комиссариатов).

В соответствии с федеральным законодательством будет осуществляться поэтапное повышение пенсионного возраста чиновников (до 65 лет в 2026 году и 63 лет в 2032 году для мужчин и женщин соответственно). Таким же образом (поэтапно) будет увеличиваться стаж, дающий им право на получение пенсии за выслугу лет, доплаты за стаж (ежегодно на полгода).

Выплачиваются эти суммы за счёт средств местных бюджетов муниципальных образований.

Настоящий Закон вступает в силу с 1.01.2017 г., но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Текст Закона опубликован на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга ([http://www.gov.spb.ru/norm\\_baza/npa](http://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa)) 21.12.2016 г., на "Официальном интернет-портале правовой информации" (<http://publication.pravo.gov.ru>) 23.12.2016 г.

**Рекомендации Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016 г. «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год»**

Оплата труда бюджетников: единые рекомендации на следующий год.

Подготовлены единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 г.

Определены принципы формирования систем оплаты труда. Так, зарплата должна зависеть от квалификации сотрудника, сложности работы, количества и качества затраченного труда. Её предельный размер ограничивать нельзя. Реальные зарплаты должны повышаться.

Перечислены обязательные нормы и условия оплаты труда. К ним отнесены МРОТ, районные коэффициенты, повышенная оплата «за вредность» и т. д. Также должны применяться профстандарты, Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих.

Системы оплаты труда устанавливаются и изменяются в т. ч. с учётом годового фонда оплаты труда, мнения профсоюзов, аттестации работников, систем нормирования труда.

Пересмотр норм труда допускается по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и проведения организационных либо иных мероприятий, обеспечивающих рост эффективности труда. О введении новых норм труда работники должны быть извещены не позднее чем за 2 месяца.

Отдельно рассмотрены вопросы оплаты труда руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров. Даны рекомендации по формированию фондов оплаты труда.

Приведены особенности систем оплаты труда педагогических и медицинских работников, а также в учреждениях культуры, искусства и кинематографии.

### **Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Усовершенствована процедура государственной регистрации уставов муниципалитетов.

Внесены изменения в некоторые законодательные акты. Цель - совершенствование организации местного самоуправления.

Так, расширен перечень случаев, при которых преобразование муниципальных образований влечет создание вновь созданных муниципальных образований. Это объединение двух и более внутригородских районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований; разделение внутригородского района, влекущее образование двух и более внутригородских районов.

Пересмотрены правила проведения публичных слушаний. Напомним, что они организуются для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования. Уточнено, что на публичные слушания выносятся проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции РФ, федеральных законов, конституции (устава) или законов региона в целях приведения данного устава в соответствие с этими актами.

Скорректирован порядок назначения главы муниципального образования. Речь идет о применении права решающего голоса.

Установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Полномочия главы местной администрации в аналогичных случаях будет исполнять должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий.

Дополнен перечень оснований для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав. Речь идет о наличии коррупционных факторов.

Закреплена процедура приведения устава в соответствие с федеральным законом, законом региона.

Внесены изменения в порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.

Так, определены основания для возврата главе муниципального образования устава, акта о внесении в него изменений.

Ранее на титульном листе каждого из двух экземпляров устава делалась отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа. Теперь отметка делается путем проставления специального штампа с указанием даты регистрации и государственного регистрационного номера устава. Форму такого штампа установит Минюст России.

Прописан порядок выдачи дубликата устава (акта о внесении изменений в него) в случае утраты подлинника.

### **Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия "иностранные финансовые инструменты"»**

Что понимать под иностранными финансовыми инструментами, которыми чиновники не вправе владеть и пользоваться?

Действующее законодательство запрещает отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в зарубежных банках, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данное ограничение установлено в целях обеспечения национальной безопасности страны, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции.

Внесенные поправки раскрывают понятие "иностранные финансовые инструменты" для его применения в рамках вышеуказанного запрета.

В частности, предусмотрено, что оно будет включать ценные бумаги и относящиеся к ним финансовые инструменты нерезидентов и (или) иностранных структур без образования юридического лица, которым присвоен международный идентификационный код ценной бумаги. Кроме того, это доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций, местом регистрации или нахождения которых является иностранное государство, а также в имуществе иностранных структур без образования юридического лица. Другой вид - доверительное управление имуществом, учрежденное в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителем и (или) бенефициаром которого является лицо, на которое распространяется установленный запрет. Также речь идет о договорах займа, если хотя бы одной из его сторон является нерезидент и (или) зарубежная структура без образования юридического лица. К иностранным финансовым инструментам отнесены и кредитные договоры, заключенные с расположенными за пределами России иностранными банками или иными иностранными кредитными организациями. При этом понятие нерезидента употребляется в значении, данном в Законе о валютном регулировании.

Закреплено, что рассматриваемый запрет включает в себя прямое и косвенное (через третьих лиц) владение и пользование финансовыми инструментами.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после даты его официального опубликования.

### **Закон Санкт-Петербурга от 28.12.2016 № 751-131 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»**

Помимо прочего, к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (муниципальных округов) отнесено также осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга.

Дата начала действия: 1.01.2017 г.

Опубликован: Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга [www.gov.spb.ru/norm\\_baza/npa](http://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa), 29.12.2016, Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 29.12.2016, N 7800201612290018.

**Закон Санкт-Петербурга от 28.12.2016 № 735-128 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»**

Данным Законом вносятся изменения в пп. 29 п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», которыми более полно раскрывается участие органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципальных образований.

Дата начала действия: 9.01.2017г.

Опубликован: Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга [www.gov.spb.ru/norm\\_baza/npa](http://www.gov.spb.ru/norm_baza/npa), 29.12.2016, Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 29.12.2016, N 7800201612290016

**Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 г. № 2867-р «О форме представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственным гражданским служащим или муниципальным служащим, гражданином РФ, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы РФ или муниципальной службы, размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать»**

Государственные или муниципальные служащие, граждане, претендующие на замещение соответствующих должностей, должны сообщать представителю нанимателя об адресах сайтов, страниц сайтов в Интернете, на которых ими размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Утверждена форма представления таких сведений.